



SPRÁVA Z KONTROLY

SPÔSOBU VÝBERU POPLATKU ZA ROZVOJ V ZMYSLE ZÁKONA Č. 447/2015 Z.Z. O MIESTNOM POPLATKU ZA ROZVOJ A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV A VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉHO NARIADENIA Č. 3/2020 O MIESTNOM POPLATKU ZA ROZVOJ NA ÚZEMÍ MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA-PODUNAJSKÉ BISKUPICE

Mgr. Ján Komara, miestny kontrolór

SPRÁVA Z KONTROLY SPÔSOBU VÝBERU POPLATKU ZA ROZVOJ V ZMYSLE ZÁKONA Č. 447/2015 Z.Z. O MIESTNOM POPLATKU ZA ROZVOJ A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV A VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉHO NARIADENIA Č. 3/2020 O MIESTNOM POPLATKU ZA ROZVOJ NA ÚZEMÍ MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA-PODUNAJSKÉ BISKUPICE

Oprávnená osoba: miestny kontrolór mestskej časti Bratislava- Podunajské Biskupice (ďalej len „miestny kontrolór“ alebo „oprávnená osoba“).

Cieľom kontroly bolo preverenie dodržiavania a správneho uplatňovania zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj v znení neskorších predpisov a všeobecne záväzného nariadenia č. 4/2019 a 3/2020 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice, pričom táto kontrola bude mať najmä preventívny charakter, jej účelom je taktiež participovať na správnom a efektívnom nastavení procesov spojených s rozhodovaním o miestnom poplatku za rozvoj, nastavení interných kontrolných mechanizmov a súvisiacich vnútorných predpisov. Hlavnou úlohou bolo zistiť, či všetky stavebné povolenia, ktoré podliehajú poplatku za rozvoj boli aj spracované a bol vyrubený poplatok za miestny rozvoj.

Povinná osoba: Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice, Trojičné nám. 11 , 821 06 Bratislava, IČO: 00641383 (ďalej aj ako „miestny úrad“ alebo „kontrolovaná osoba“).

Predmet kontroly: zistiť akým spôsobom prebieha v podmienkach mestskej časti spracovanie podkladov a následné vyrubovanie miestneho poplatku za rozvoj, vrátane dodržiavania dotknutých právnych predpisov v podmienkach mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice, najmä, či všetky stavebné povolenia, ktoré podliehajú poplatku za rozvoj boli aj spracované a bol vyrubený poplatok za miestny rozvoj.

Kontrolované obdobie: od 01.01.2020 do 31.12.2021

Miesto a čas vykonania kontroly: Miestny úrad od 14.05.2022 do 10.6.2022

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra Mestskej časti Bratislava- Podunajské Biskupice na I. polrok 2022, schváleného Uznesením Miestneho zastupiteľstva č. 371/2018-2022 zo dňa 14.12.2021, v zmysle §18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení a v súlade so zákonom č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Kontrola bola zameraná na kontrolu spôsobu, úplnosti a správnosti vyrubovania miestneho poplatku za rozvoj v kontrolovanom období rokov 2020 -2021 v zmysle legislatívy platnej v Slovenskej republike, všeobecne záväzného nariadenia a Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy.

Priebeh kontroly:

V zmysle § 18d zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a schváleným Plánom kontrolnej

činnosti miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice na I. polrok 2022, (Uznesenie Miestneho zastupiteľstva č. 371/2018-2022 zo dňa 14.12.2021) si miestny kontrolór podľa § 20 ods. 2 písm. a) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov vyžiadal predloženie doklady, písomností a informácie ku spôsobu výberu poplatku za rozvoj v zmysle zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov a všeobecne záväzné nariadenie č. 3/2020 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice, a to najmä: Kompletnú dokumentáciu súvisiacu s rozhodnutiami o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj za obdobie od 01. januára 2020 do 31. decembra 2021 (najmä právoplatné stavebné povolenie, rozhodnutie o vyrubení miestneho poplatku, rozhodnutie o povolení splátok), Zoznam stavebných povolení na stavby s podlahovou plochou prevyšujúcou 60 m² s vyznačením právoplatnosti týchto stavebných povolení za kontrolované obdobia, Zoznam stavebných povolení oslobodených od miestneho poplatku za rozvoj za kontrolované obdobie, Evidenciu vydaných stavebných povolení a rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj vedenú podľa Smernice č.6/2020, Interné predpisy mestskej časti upravujúce vnútorný postup, Súhrn súm vyrubených na základe vydaných rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj povolení za obdobie od 01. januára 2020 do 31. decembra 2021, jednotlivo za každý kalendárny rok. K predmetnej kontrole bola oprávnenej osobe ku kontrole predložená kompletná dokumentácia súvisiaca s rozhodnutiami o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj za kontrolované obdobie. Ďalej bol predložený zoznam stavebných povolení na stavby s podlahovou plochou prevyšujúcou 60 m². Povinná osoba taktiež poskytla oprávnenej osobe interné predpisy mestskej časti upravujúce vnútorný postup pri oznamovaní nadobudnutia právoplatnosti stavebného povolenia medzi jednotlivými organizačnými útvarmi mestskej časti, vyrubovaní miestneho poplatku za rozvoj, evidovaní rozhodnutí a súvisiacich činností v zmysle zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj. Stavebný úrad vedie o vydaných stavebných povoleniach prehľadnú evidenciu.

Informácia o tom, či povinná (kontrolovaná) osoba podala námietky: - k zisteným nedostatkom - navrhnutému odporúčeniu - k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení: K uvedeným zisteniam boli kontrolovanou osobou dňa 20.6.2022 podané pripomienky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, ktoré boli akceptované a sú zapracované v Správe. Kontrolovaná osoba pripomienkovala bod 4. v časti Odporúčania na prijatie opatrení, keďže stavebný úrad koná v celom rozsahu svojich právomocí od 15.11.2021 plne elektronicky - podpisovanie listín prebieha plne cez elektronické podpisovanie a nie je vhodné aby rovnopis z každého stavebného povolenia (podliehajúce poplatku, oslobodeného od poplatku) bol po podpise aj v evidencii oddelenia organizačného oddelenia, alebo sekretariátu starostu. Za lepšie riešenie považuje kontrolovaná osoba zasielať zoznam prijatých stavebných povolení na vyrubenie poplatku na rozvoj na mesačnej báze, ktorý by poverený pracovník stavebného úradu skontroloval s vydanými stavebnými povoleniami s vyznačenou právoplatnosťou v evidencii stavebného úradu.

A. PRÁVNÝ ZÁKLAD

- Smernica č. 6/2020 stanovujúca vnútorný postup pri vydávaní stavebného povolenia, vyrubovaní miestneho poplatku za rozvoj a súvisiacich činností v zmysle zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj (ďalej len „Smernica“)
- Všeobecne záväzné nariadenie č. 3/2020 o miestnom poplatku za rozvoj na území Mestskej časti Bratislava - Podunajské Biskupice účinné od 1.1.2021 (ďalej len „nariadenie“)
- Všeobecne záväzné nariadenie č. 4/2019 účinné od 1.1.2020 do 31.12.2020 (ďalej len nariadenie „4/2019“)
- zákon č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj (ďalej len „zákon“)
- zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon)
- zákon č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (ďalej aj ako zákon č.583/2004 Z.z.)
- zákon č. 357/2015 Z.z o finančnej kontrole a audite (ďalej aj ako „zákon o finančnej kontrole“)
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej tiež ako „zákon o obecnom zriadení“),
- zákon SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave

1. Poplatok za rozvoj sa zaraďuje do sústavy miestnych daní a poplatkov ako jej fakultatívny prvok. To znamená, že o uložení alebo neuložení poplatku za rozvoj rozhoduje len mestská časť. Poplatok za rozvoj plní príjmovú funkciu ako doplnkový nástroj určený na financovanie občianskej infraštruktúry a zároveň regulačnú funkciu vo vzťahu k stavebnej činnosti na území obce. Má zároveň protikorupčnú funkciu s cieľom predísť právne neregulovanému výberu darov v obciach, kde sa realizovala významná stavebná činnosť. Zákonodarca ustanovil, že poplatok za rozvoj sa vzťahuje iba na pozemné stavby, čím úplne vylúčil spoplatnenie podzemných stavieb.
2. **Vyrubenie poplatku za rozvoj je spojené so vznikom poplatkovej povinnosti. Poplatníkoví vzniká poplatková povinnosť dňom právoplatnosti príslušného povolenia (stavebného povolenia, rozhodnutia o povolení zmeny stavby pred jej dokončením či rozhodnutia o dodatočnom povolení stavby) alebo dňom ohlásenia stavby stavebnému úradu (v prípade stavieb, pri ktorých postačuje ohlásenie stavebnému úradu).**
3. Definovanie základu je dôležité pre vyrubenie (výpočet konkrétnej výšky) akéhokoľvek poplatku. Pri poplatku za rozvoj sa vychádza z výmery nadzemnej časti podlahovej plochy realizovanej stavby v m². Za podlahovú plochu sa považuje súčet výmery všetkých miestností v nadzemných podlažiach stavby.
4. Zákon predpokladá, že pri vyčíslení podlahovej plochy sa vychádza zo súčtu výmer všetkých miestností v nadzemných podlažiach stavby. Podlahovou plochou sa rozumie celý vnútorný priestor stavby vrátane výklenkov do priestoru bez vnútorných priečok a obvodových múrov. Do podlahovej plochy treba počítať aj priestor podkrovia, ktoré je prístupné z posledného nadzemného podlažia, a ktorého svetlá výška medzi úrovňou podlahovej plochy a stropom (strešnou konštrukciou) dosahuje minimálne 1,3 metra.
5. Mestská časť by mala pri určovaní základu poplatku za rozvoj jednoznačne vychádzať z údajov stavebného úradu, ktorý pracuje s overenou projektovou dokumentáciou. V súčasnosti sa však v projektových dokumentáciách využíva okrem podlahovej plochy miestností aj obytná či úžitková plocha stavby. Je žiaduce, aby stavebný úrad vyžadoval údaje z projektovej dokumentácie k celkovej výmere podlahovej plochy stavby ako dôležitý údaj, ktorý by mal na účely ďalšieho vyrubovania uvádzať v stavebnom povolení.
6. Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava upravilo inštitút miestneho poplatku za rozvoj v Dodatku č.16 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v článku I. a II. Predmetný dodatok nadobudol účinnosť 01.júla 2018.
7. **Mestská časť Bratislava- Podunajské Biskupice má od 1. januára 2020 zákonnú povinnosť vyrubovať stavebníkom poplatok za rozvoj.** Povinnosť vyrubovať poplatok za rozvoj vyplýva mestskej časti ako správcovi poplatku za rozvoj v zmysle § 4 ods. 1 zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a § 12 ods. 1 zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a v súlade s prijatým všeobecne záväzným nariadením č. 4/2019 a č.3/2020(od 1.1.2021). Výška poplatku je stanovená sadzbou 35 eur/m² pre všetky druhy stavieb, ktoré podliehajú miestnemu poplatku za rozvoj na území mestskej časti.

B. EVIDENCIA STAVEBNÝCH POVOLENÍ A ROZHODNUTÍ O VYRUBENÍ MIESTNEHO POPLATKU ZA ROZVOJ

8. Miestny úrad vydal vnútorný predpis Smernicu č. 6/2020. Tento interný predpis stanovil postup včasného doručovania právoplatných stavebných povolení ekonomickému oddeleniu tak, aby bola následne dodržaná zákonná lehota na vyrubenie poplatku za rozvoj. Podľa čl. 4 Smernice: „Každé stavebné povolenie musí vo výrokovej časti obsahovať: a. výmera podlahovej plochy, ktorá tvorí základ miestneho poplatku za rozvoj, b. uvedenie druhu stavby. Údaje sa v stavebnom povolení vyznačia zvýrazneným písmom. **Stavebné oddelenie je povinné oznámiť ekonomickému oddeleniu všetky právoplatné stavebné povolenia, vrátane tých, ktoré sú oslobodené od poplatku za rozvoj, najneskôr v deň nasledujúci po dni, kedy stavebné povolenie nadobudlo právoplatnosť.** Oznámenie podľa predchádzajúcej vety sa vykoná tak, že na stavebnom povolení bude vyznačený dátum nadobudnutia právoplatnosti stavebného povolenia. Stavebné povolenia sa evidujú v elektronickej podobe aj písomnej podobe v tabuľke, ktorej vzor tvorí prílohu Smernice.“

9. Rozhodnutia o poplatku za rozvoj vydané v roku 2020:

Evidencia rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj rok 2020					
p.č.	EVČ Rozhodnutia	Právoplatnosť SP	Základ poplatku	Výška poplatku	právoplatnosť rozhodnutia
1	2020/19406/15/1	4.3.2020	95m2	3 325 €	20.4.2020
2	2020/19407/15/1	26.2.2020	76 m2	2 660 €	20.4.2020
3	2020/19402/15/1	23.3.2020	61 m2	2 135 €	20.4.2020
4	2020/19440/15/1	28.5.2020	130 m3	4 550 €	18.6.2020
5	2020/19441/15/2	25.5.2020	107 m 2	3 745 €	18.6.2020
6	2020/19429/15/1	13.5.2020	45 m2	1 575 €	18.6.2020
7	2020/19447/15/1	22.6.2020	352 m2	12 320 €	25.6.2020
8	2020/19448/15/2	25.6.2020	43 m2	1 505 €	4.8.2020
9	2020/19449/15/2	25.6.2020	43 m2	1 505 €	4.8.2020
10	2020/19450/15/1	15.6.2020	17 m2	595 €	25.6.2020
11	2020/19451/15/1	15.6.2020	17 m2	595 €	25.6.2020
12	2020/00471/15/1	26.6.2020	107 m2	1 120 €	24.7.2020
13	2020/19465/15/1	23.6.2020	30 m2	1 050 €	9.7.2020
14	2020/19464/15/1	30.6.2020	48 m2	1 680 €	9.7.2020
15	2020/19472/15/1	28.7.2020	246 m2	8 610 €	28.7.2020
16	2020/19473/15/1	28.7.2020	92 m2	3 220 €	28.7.2020
17	2020/12712/15/1	28.7.2020	1941 m2	67 935 €	28.7.2020
18	2020/19498/15/1	27.3.2020	61 m2	2 135 €	9.9.2020
19	2020/13413/15/1	10.9.2020	43 m ²	1 505 €	6.11.2020
20	2020/19497/15/2	22.7.2020	13 m ²	455 €	11.12.2020
21	2020/19496/15/2	22.7.2020	13 m ²	455 €	11.12.2020
22	2020/15724/15/2	21.10.2020	299 m ²	10 465 €	13.1.2021
23	2020/19526/15/1	4.11.2020	152 m ²	5 320 €	11.12.2020
24	2020/19528/15/1	9.11.2020	138 m ²	4 830 €	14.12.2020
25	2020/19547/15/1	1.12.2020	106 m ²	3 710 €	4.1.2021
26	2020/19548/15/1	1.12.2020	106 m ²	3 710 €	4.1.2021
27	2020/19527/15/2	28.8.2020	3 381,00 m ²	118 335 €	1.2.2021
SPOLU 2020				269 045 €	

10. Rozhodnutia o poplatku za rozvoj vydané v roku 2021

Evidencia rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj rok 2021					
p.č.	EVČ Rozhodnutia	Právoplatnosť SP	Základ poplatku	Výška poplatku	právoplatnosť rozhodnutia
1	2021/19581/15/1	20.1.2021	62 m2	2 170 €	26.3.2021
2	2021/19616/15/1	6.4.2021	11 m2	385 €	11.5.2021
3	2021/19631/15/1	3.5.2021	169 m2	5 915 €	7.6.2021
4	2021/19705/15/1	16.4.2021	109 m3	3 815 €	13.8.2021
5	2021/19705/15/2	16.4.2021	109 m 2	3 815 €	13.8.2021
6	2021/19705/15/3	16.4.2021	109 m2	3 815 €	13.8.2021
7	2021/19705/15/4	16.4.2021	109 m2	3 815 €	13.8.2021
8	2021/19705/15/5	16.4.2021	109 m2	3 815 €	13.8.2021
9	2021/19705/15/6	16.4.2021	109 m2	3 815 €	13.8.2021
10	2021/01390/15/1	15.4.2021	95 m2	3 325 €	7.6.2021
11	2021/19705/15/7	14.5.2021	109 m ²	3 815 €	13.8.2021
12	2021/19709/15/1	19.7.2021	21 m2	735 €	23.8.2021
13	2021/19708/15/1	19.3.2021	31 m ²	1 085 €	25.8.2021
14	2021/19707/15/1	7.6.2021	77 m ²	2 695 €	25.8.2021
15	2021/19706/15/1	16.11.2020	154 m ²	5 390 €	25.8.2021
16	2021/19713/15/1	13.9.2021	345 m ²	12 075 €	24.8.2021
17	2021/19712/15/1	4.1.2021	121 m ²	4 235 €	23.8.2021
18	2021/18126/15/1	11.6.2021	396 m ²	13 860 €	18.8.2021
19	2021/19705/15/8	14.5.2021	109 m ²	3 815 €	20.8.2021
20	2021/19705/15/9	14.5.2021	109 m2	3 815 €	20.8.2021
21	2021/19705/15/10	14.5.2021	109 m ²	3 815 €	20.8.2021
22	2021/19705/15/11	14.5.2021	109 m ²	3 815 €	20.8.2021
23	2021/19705/15/13	14.5.2021	109 m ²	3 815 €	26.8.2021
24	2021/19705/15/14	14.5.2021	109 m ²	3 815 €	24.9.2021
25	2021/19711/15/3	6.7.2021	95 m2	3 325 €	4.10.2021
26	2021/19720/15/1	6.7.2021	38 m ²	1 330 €	4.9.2021
27	2021/19729/15/1	18.8.2021	21 m ²	735 €	22.9.2021
28	2021/19710/15/3	14.6.2021	86 m ²	3 010 €	8.10.2021
29	2021/19736/15/2	30.8.2021	108 m ²	3 780 €	23.11.2021
30	2021/19735/15/1	1.9.2021	66 m ²	2 310 €	13.10.2021
31	2021/19742/15/1	10.9.2021	35 m ²	1 225 €	22.10.2021
32	2021/19741/15/1	10.9.2021	66 m ²	2 310 €	25.10.2021
33	2021/19767/15/1	7.10.2021	14 m ²	490 €	<i>vrátenie poplatku</i>
34	2021/19768/15/1	7.10.2021	14 m ²	490 €	<i>vrátenie poplatku</i>
35	2021/19772/15/1	2.12.2021	162 m ²	5 670 €	31.12.2021
SPOLU				126 140 €	

Zistené skutočnosti/kontrolné zistenia:

1. **V roku 2020 bolo celkovo vyrubených 269 045 €, z toho k 31.12.2020 aj uhradených 138 871,25 €, nedoplatok ku koncu roka bol 130 173,75 €. V roku 2021 bolo vyrubených 126 140 €, celkovo bolo v roku 2021 uhradených 247 791,25 €.**
2. **Hlavnému mestu bol poplatok poukázaný na účet v súlade so Štatútom hl. mesta takto: 4.558,40 € ako podiel za 1. polrok 2020(2. štvrťrok), 33 028,80 € za 3. štvrťrok, 6 851,60 € za 4. štvrťrok 2020, 20 241,20 € za 1. štvrťrok 2021, 11 603,20 € za 2. štvrťrok 2021, 32 877,60 € za 3. štvrťrok 2021, 13 888,00 € za 4. štvrťrok, 3 754,80 € za 1. štvrťrok 2022. Celkovo bolo hlavnému mestu zatiaľ poukázaných 126 803,60 €, v tom za rok 2020: 44 438,80 € a za rok 2021: 78 610 €.** Podľa článku 91 ods. 3 Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy: „Príjem mestskej časti z výnosu miestneho poplatku za rozvoj sa rozdelí medzi rozpočet Bratislavy a rozpočet mestskej časti v pomere 32 % pre rozpočet Bratislavy a 68 % pre rozpočet príslušnej mestskej časti. Prislúchajúci percentuálny podiel prijatý z miestneho poplatku za rozvoj v uplynulom kalendárnom štvrťroku poukáže mestská časť na účet Bratislavy najneskôr do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrťroka. Mestská časť poskytne Bratislave rozpis uhradených platieb a identifikáciu príslušných rozhodnutí, ktoré zakladajú vznik poplatkovej povinnosti, prostredníctvom jednotného predpisu. Na základe výzvy mestskej časti vráti Bratislava mestskej časti príslušnú časť prijatého podielu z výnosu z miestneho poplatku za rozvoj do 30 dní odo dňa doručenia výzvy mestskej časti. Za tým účelom poskytne mestská časť Bratislave rozpis vrátených platieb a identifikáciu príslušných rozhodnutí, ktoré zakladajú vrátenie miestneho poplatku za rozvoj poplatníkovi.“

Mestská časť postupuje, pri poukazovaní finančných prostriedkov, získaných ako príjem z miestneho poplatku za rozvoj, hlavnému mestu v zmysle článku 91 ods. 3 Štatútu, pričom poskytuje hlavnému mestu identifikáciu poplatníka(stavebníka), rozhodnutia o vyrubení poplatku, stavebného povolenia, výšky a dátumu úhrady.

Dátum platby	Prijímateľ:	Suma v €
05.04.2022	Magistrát hl. mesta SR Bratislavy	-3 754,80
05.01.2022	Magistrát hl. mesta SR Bratislavy	-13 888,00
13.10.2021	Magistrát hl. mesta SR Bratislavy	-32 877,60
06.07.2021	Magistrát hl. mesta SR Bratislavy	-11 603,20
12.04.2021	Magistrát hl. mesta SR Bratislavy	-20 241,20
13.01.2021	Magistrát hl. mesta SR Bratislavy	-6 851,60
26.10.2020	Magistrát hl. mesta SR Bratislavy	-33 028,80
03.08.2020	Magistrát hl. mesta SR Bratislavy	-4 558,40
SPOLU		-126 803,60

3. **K 12. máju 2022 bolo na účte, na ktorom sú vedené príjmy z poplatku za rozvoj** (Tatrabanka a.s., IBAN: SK941100000002928887525) **316 001,93 €**, avšak na tomto účte sú okrem príjmov z vyrubeneho poplatku za rozvoj vedené aj príjmy zo zálohových platieb nájomcov v bytoch mestskej časti a príjmy zo poskytnutých zábezpek vo verejnom obstarávaní (Zelené srdce Podunajských Biskupíc). Zo samotného príjmu z poplatku za rozvoj bolo na príjmový účet prijatých do 12.5.2022 celkovo 414 818,25 €. **Príjmy zo zálohových platieb nájomcov a príjmy z poplatku za rozvoj odporúčam viesť na osobitných oddelených účtoch tak, aby bola zvýšená prehľadnosť hospodárenia, stavu a pohybov jednotlivých účtov.**
4. Zákon v ustanovení § 11 ods. 5 taktiež zakotvil povinnosť všeobecne záväzným nariadením určiť spôsob zverejnenia informácií o výške výnosu z poplatku za rozvoj a jeho použití v členení použitia výnosov podľa realizovaných projektov tak, aby tieto informácie boli zverejnené najmenej raz ročne. V podmienkach mestskej časti bolo na základe odporúčaní miestneho kontrolóra vydané všeobecne záväzné nariadenie č.3/2020, ktorá zakotvila povinnosť informovania o nakladaní s príjmov z poplatku za rozvoj v záverečnom účte s účinnosťou od 1.1.2021 (§4 nariadenia: „Mestská časť zverejní v záverečnom účte mestskej časti informácie o výške výnosu z poplatku za rozvoj a jeho použití v členení použitia výnosov podľa realizovaných projektov.“). **V Záverečnom účte za rok 2020 však túto informáciu neuvedla, hoci to je jeho obligatórnou súčasťou.** Podľa Záverečného účtu mestskej časti za rok 2021 mestská časť vyrubila v roku 2021 poplatok za rozvoj v sume 145 747 €, nedoplatky minulých rokov predstavovali 130 173,75 €, zaplatených bolo 248 386,25 €. Finančné prostriedky za poplatky za rozvoj sú uložené na osobitnom účte v Tatra Banka, a.s. so zostatkom k 31.12.2020: 297 680,04 €. Čerpanie z daného účtu v roku 2021 nebolo žiadne.
5. Neboli zistené pochybenia pri procese rozhodovania o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj. Proti rozhodnutiam o vyrubení poplatku za rozvoj neboli od druhého polroka 2020 používané opravné prostriedky(odvolanie). Odvolacím orgánom je Finančná správa SR. Zamestnanec zodpovedný za vyrubenie poplatku účasťou na školeniach prehlbuje svoje znalosti a metodicky overuje svoju činnosť aj so zamestnancom odvolacieho orgánu. **Vo viacerých stavebných povoleniach sa stále nenachádzal údaj o výmere podlahovej plochy zvýraznený tučným písmom, tak ako požaduje aktuálna Smernica** (článok 4 ods. 2: „Údaje podľa odseku 1 sa v stavebnom povolení vyznačia zvýrazneným písmom.“).

6. **Smernica zakotvuje povinnosť vedenia evidencie aj pre stavebné povolenia, ktoré buď nemajú podlahovú plochu (reklamné stavby, rekonštrukcie) alebo sú oslobodené od miestneho poplatku za rozvoj. Táto evidencia však nie je úplná a mnohé „oslobodené“ stavebné povolenia v nej chýbajú. Stavebné povolenia, ktoré pravdepodobne nepodliehajú poplatku za rozvoj neboli interne doručované ekonomickému oddeleniu, ani evidované v príslušnej evidencii, kde sa nachádzalo iba šesť stavebných povolení za roky 2020 a 2021 . Ide o porušenie článku 6 ods. 4 Smernice :** „*V prípade, že stavba je oslobodená od miestneho poplatku za rozvoj, ekonomické oddelenie vyznačí zákonný dôvod, podľa ktorého je stavba od poplatku oslobodená a oslobodenie od poplatku oznámi stavebníkovi prostredníctvom elektronickej pošty alebo doporučenou zásielkou. Stavby oslobodené od poplatku sa evidujú osobitne.*“. **Avšak najmä v prípadoch, že stavba spadá pod oslobodenie od poplatku z dôvodu jej účelu je nevyhnutné ex ante posúdenie takého oslobodenia. V prípade pochybností, či stavba je oslobodená, odporúčam vydať rozhodnutie o vyrubení poplatku, ktoré môže byť po prípadnom odvolaní stavebníka preskúmané odvolacím orgánom, avšak nedôjde k situácii, že nebude vyrubený poplatok za stavbu, ktorá poplatku podlieha.** Odporúčam analyzovať možnosti pri stavbe prednáškovej sály náboženskej spoločnosti so zastavanou plochou 227 m² a overiť, či táto stavba spadá pod oslobodenie podľa §3 ods.3 písm. c) bod 5 zákona („slúžiaca na vykonávanie náboženských obradov cirkvi a náboženských spoločností registrovaných štátom“).
7. **V prípade oslobodenia od poplatku za rozvoj je nevyhnutné dôsledne skúmať, či sú skutočne splnené všetky podmienky pre oslobodenie od poplatku, pričom toto posúdenie je potrebné vykonávať na organizačnom útvere odlišnom od organizačného útvaru, ktorý stavebné povolenie vydal.** Smernica formálne s takouto úpravou počíta, avšak je potrebné dôsledne sledovať, či je takto nastavený proces dodržiavaný. Vzhľadom k tomu, že doterajší systém zjavne nie je postačujúci, odporúčam vytvorenie osobitnej komisie, ktorej úlohou bude priebežná vnútorná kontrola dodržiavania aktualizovanej Smernice.
8. **Nefunguje mechanizmus krížovej kontroly, ktorého vytvorenie bolo odporúčané pri predchádzajúcej kontrole:** „Odporúčam prijať opatrenia internej krížovej kontroly, aby nenastala skutočnosť, že niektoré právoplatné stavebné rozhodnutia nebudú spracované z hľadiska daňového konania pri vyrubovaní miestneho poplatku za rozvoj, a to v pravidelných časových intervaloch, najmenej raz ročne. Predmetná interná kontrola preverí správnosť vedenia evidencie stavebných povolení a ich postúpenia na daňové konanie.“.
9. **Miestny poplatok za rozvoj nebol vyrubený v týchto 15 prípadoch**
- V prípade stavebného povolenia na novostavbu rodinného domu sp.zn. SU/90/845/2020/Po-1 s úžitkovou plochou 103,70 m². V tomto prípade je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.
 - V prípade stavebného povolenia na novostavbu dvoch rodinných domov (Obytný súbor) sp.zn. SU-280/4721/2020/Mat-2 (právoplatnosť 4.5.2020) s úžitkovou plochou 516,72 m². V tomto prípade je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.
 - V prípade stavebného povolenia na prístavbu rodinného domu sp.zn. SU-906/9279/2020/Mat-17 s úžitkovou plochou 93,03 m². V tomto prípade je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.

- iv. V prípade stavebného povolenia na novostavbu rodinného domu rodinného domu sp.zn SU-275/9724/2020/Mat-18 s úžitkovou plochou 137,92 m². V tomto prípade je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.
- v. V prípade stavebného povolenia na novostavbu rodinného domu sp.zn SU-1026/10644/2020/Mat-19 s úžitkovou plochou 106,53 m². V tomto prípade je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.
- vi. V prípade stavebného povolenia na novostavbu rodinného domu sp.zn SU-1057/11178/2020/Mat-20 s úžitkovou plochou 85,38 m². V tomto prípade je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.
- vii. V prípade stavebného povolenia na novostavbu rodinného domu sp.zn SU-959/12262/2020/Mat-23 s úžitkovou plochou 116,00 m². V tomto prípade je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.
- viii. V prípade stavebného povolenia na novostavbu rodinného domu sp.zn. SU-1020/11658/2021/Kd-34 s úžitkovou plochou 173,47 m². V tomto prípade je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.
- ix. V prípade stavebného povolenia na novostavbu rodinného domu sp.zn SU-1036/11847/2021/Kd-35 s úžitkovou plochou 173,47 m². V tomto prípade je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.
- x. V prípade stavebného povolenia na novostavbu rodinného domu sp.zn SU-207/14787/2021/Kd-39 s úžitkovou plochou 261,96 m². V tomto prípade je nevyhnutné v predmetnom stavebnom povolení vykonať opravu zrejmej chyby v písaní pri výmere úžitkovej plochy, ktorá je v rozhodnutí zjavne uvedená nesprávne, taktiež je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.
- xi. V prípade stavebného povolenia na novostavbu haly STK sp.zn. SU-330/13474/2020/Mat-4 s úžitkovou plochou 972,89 m² je potrebné zistiť podlahovú plochu podliehajúcu poplatku a následne vyrubiť poplatok. Zo všetkých prípadov ide o stavbu s najvyššou úžitkovou plochou a s poplatkom hrubo odhadovaným až na 31 955 €.
- xii. V prípade stavebného povolenia na novostavbu štyroch hobby dielní sp.zn. SU-1009/13567/2020/Mat-4 s úžitkovou plochou 178,80 m², je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.
- xiii. V prípade stavebného povolenia na novostavbu čerpacej stanice sp.zn SU-810/14916/2021/Gr-2 so zastavanou plochou 595,7 m², je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.
- xiv. V prípade stavebného povolenia na novostavbu čerpacej stanice sp.zn. SU - 811/15078/2021/Gr-3 so zastavanou plochou 595,7 m², je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku.
- xv. V prípade dodatočného stavebného povolenia SU-234/5980/2020/Mat-2 zo dňa 12.3.2020, ktoré povolilo pôdorysné zväčšenie stavieb obytného súboru rodinných domov, čím sa zvýšila jednak zastavaná plocha, jednak aj úžitková a podlahová plocha, je potrebné riadne preskúmať, či toto stavebné povolenie podlieha poplatkovej povinnosti. Úžitková plocha sa zvýšila o približne 180 m², je potrebné zistiť reálnu podlahovú plochu v m² ako základ poplatku, teda iba podlahovú plochu, ktorá bola dodatočne povolená, keďže prvotné stavebné povolenie poplatku nepodliehalo.

10. Prehľad stavebných povolení vydaných a právoplatných v kontrolovanom období rokov 2020-2021, pri ktorých ešte nebol vyrubený miestny poplatok za rozvoj s uvedením hrubo odhadovanej výšky poplatku, ktorý vychádza iba s úžitkovej plochy stavby. Podlahová plocha stavby je však rovná, alebo nižšia, ako úžitková plocha stavby, keďže sa od nej odpočítavajú výmery podľa §6 zákona prípadne čiastočné oslobodenie od poplatku:

Poplatok za rozvoj (€) - hrubý odhad	názov stavby	druh stavby	úžitková plocha(m ²)	stavebné povolenie - číslo	zo dňa
1 540	Rodinný dom	novostavba	103,70	SU/90/845/2020/Po-1	15.1.2020
4 200	Obytný súbor RD	dodatočné	180,00	SU-234/5980/2020/Mat-2	12.3.2020
15 995	Rodinný dom	novostavba	516,72	SU-280/4721/2020/Mat-2	20.2.2020
1 190	Prestavba RD	prístavba	93,03	SU-906/9279/2020/Mat-17	22.6.2020
2 730	Rodinný dom	novostavba	137,92	SU-275/9724/2020/Mat-18	2.7.2020
1 645	Rodinný dom	novostavba	106,53	SU-1026/10644/2020/Mat-19	27.7.2020
910	Rodinný dom	novostavba	85,38	SU-1057/11178/2020/Mat-20	6.8.2020
1 960	Rodinný dom	novostavba	116,00	SU-959/12262/2020/Mat-23	7.9.2020
3 990	Rodinný dom	novostavba	173,47	SU-1020/11658/2021/Kd-34	
3 990	Rodinný dom	novostavba	173,47	SU-1036/11847/2021/Kd-35	
2 030	Rodinný dom	novostavba	117,88	SU-207/14787/2021/Kd-39	25.10.2021
31 955	Stanica STK	novostavba	972,89	SU-330/13474/2020/Mat-4	5.10.2020
4 165	Hobby dielňa	novostavba	178,8	SU-1009/13567/2020/Mat	6.10.2020
	Čerpacia stanica PHM	novostavba	N/A	SU 810/14916/2021/Gr-2	27.10.2021
	Čerpacia stanica PHM	novostavba	N/A	SU 811/15078/2021/Gr-3	28.10.2021
76 300,00					

11. Vo väčšine prípadov ide o stavebné povolenia, ktoré neboli oznámené ekonomickému oddeleniu z dôvodu fluktuácie príslušných zamestnancov na stavebnom úrade. Opätovne tak zdôrazňujem, že je nevyhnutné vytvoriť systém efektívnej krízovej kontroly, tak ako som ho už odporúčal v Správe predloženej na rokovanie miestneho zastupiteľstva dňa 22.09.2020. Evidencie vedené na jednotlivých organizačných útvaroch sú vedené aj nad rámec zákonných povinností, avšak absentuje ich prepojenie a následná krízová kontrola.
12. Splátkový kalendár je žiadaný a povoľovaný len výnimočne (6 prípadov), avšak bol povolený aj pri vôbec najrozsiahlejšej stavbe s vyrubeným poplatkom 118 335 € (priemyselná budova). Podľa nariadenia (§3) „Splátky sú splatné v lehotách určené mestskou časťou v rozhodnutí, ktorým sa o platení v splátkach rozhoduje, a to maximálne v štyroch splátkach v priebehu jedného roka,“. Neodporúčam ďalšie povoľovanie splátok podnikateľským subjektom, obzvlášť pri rozsiahlejších priemyselných stavbách, či bytových domoch, a v situácii súčasnej vysokej inflácie.

ODPORÚČANIA NA PRIJATIE OPATRENÍ

1. Vydať rozhodnutia o miestnom poplatku za rozvoj pre všetky stavebné povolenia, pri ktorých sa vyrubenie poplatku doteraz opomenulo. Informovať o priebehu týchto konaní (vyrubenie, prípadné odvolanie, právoplatnosť, úhrada) miestneho kontrolóra.
2. Opätovne odporúčam a zdôrazňujem nevyhnutnosť prijať opatrenia internej krížovej kontroly, aby nenastala skutočnosť, že niektoré právoplatné stavebné rozhodnutia nebudú spracované z hľadiska daňového konania pri vyrubovaní miestneho poplatku za rozvoj, a to v pravidelných časových intervaloch, najmenej raz štvrtročne, optimálne mesačne. Predmetná interná kontrola preverí správnosť vedenia evidencie stavebných povolení a ich postúpenia na daňové konanie.

Miestny kontrolór konštatuje, že nie je možné sa v procese správy miestneho poplatku za rozvoj spoľahnúť len na hlásenia stavebného úradu a je potrebné prijať opatrenia krížovej kontroly, aby sa nestalo, že niektoré právoplatné stavebné rozhodnutia nebudú spracované alebo budú spracované na základe nesprávneho podkladu.

3. Za účelom koordinácie a kontroly dodržiavania postupu príslušných organizačných útvarov a poverených zamestnancov odporúčam vytvoriť Komisiu na posudzovanie vyrubovania poplatku za rozvoj. Odporúčam, aby bola aspoň trojčlenná, pričom za žiadúce považujem, aby v nej bol aspoň jeden člen s odbornosťou v stavebníctve, jeden člen so vzdelaním v študijnom odbore právo a jeden člen ako zástupca oddelenia ekonomického.
4. Zabezpečiť, aby jeden rovnopis z každého stavebného povolenia (podliehajúce poplatku, oslobodeného od poplatku) bol po podpise starostom (vydaní) aj v evidencii oddelenia organizačného, alebo sekretariátu starostu. Takáto evidencia umožní okamžitú a efektívnu kontrolu procesu vyrubenia miestneho poplatku porovnaním s evidenciou právoplatných stavebných povolení stavebného úradu. Vzhľadom k tomu, že podpisovanie listín stavebného úradu prebieha plne cez elektronické podpisovanie môže kontrolovaná osoba zvoliť aj iný vhodný model kontroly, napr. zasielať zoznam prijatých stavebných povolení na vyrubenie poplatku na rozvoj na mesačnej báze, ktorý by poverený pracovník stavebného úradu skontroloval s vydanými stavebnými povoleniami s vyznačenou právoplatnosťou v evidencii stavebného úradu
5. Po nadobudnutí právoplatnosti rozhodnutia o vyrubení poplatku uložiť kópiu tohto rozhodnutia s vyznačenou právoplatnosťou na zdieľanom pevnom disku, alebo iným vhodným spôsobom. Kópiu rozhodnutia o vyrubení poplatku založiť aj do spisu k stavebnému povoleniu a skontrolovať jeho plnú úhradu pri kolaudačnom konaní. Pre účely vedenia evidencie pri poplatku za rozvoj odporúčam viesť evidenciu spôsobom, akým je vedená evidencia pri žiadostiach na prístup k informáciám.
6. V čo najkratšom čase pripraviť návrh aktualizovanej internej smernice o výbere poplatku za rozvoj v podmienkach mestskej časti. Všetky administratívne procesy nastaviť a zautomatizovať tak, aby ďalšia následná kontrola výberu poplatku za rozvoj v podmienkach mohla konštatovať odstránenie všetkých nedostatkov. Predmetná smernica musí upraviť aj lehoty pre kompetentných zamestnancov z hľadiska vybavovania predmetnej agendy. Z hľadiska nakladania s verejnými prostriedkami je neprípustné, aby niektoré rozhodnutia o

vyrubení miestneho poplatku za rozvoj neboli vydané ani po 2 rokoch od nadobudnutia právoplatnosti stavebného povolenia/rozhodnutia.

7. Posudzované právoplatné stavebné povolenia vydané v rokoch 2020-2021 z hľadiska ich aplikácie pre výber poplatku za rozvoj v podmienkach mestskej časti odporúčam po prijatí interného predpisu a vytvorení internej pracovnej skupiny opakovane preskúmať a v prípade, že sa zistí rozdiel vydať nové rozhodnutie o vyrubení poplatku za rozvoj, a to najmä v prípade poplatku na základe stavebného povolenia na stavbu bytového domu s polyfunkciou sp.zn. SU-1074/18248/2021/Pa-43 s úžitkovou plochou 2989,2 m².
8. V procese daňového (poplatkového) konania vyhotoviť na jeho konci interné rozhodnutie o vyrubení/nevyrubení miestneho poplatku za rozvoj, ktoré bude v súlade s požiadavkami na základnú finančnú kontrolu v zmysle zákona č.357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite. Predmetné interné rozhodnutie bude následne podkladom na vydanie rozhodnutia o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj konkrétnemu stavebníkovi/poplatníkovi.
9. Pri správe miestneho poplatku za rozvoj uplatňovať ustanovenia zákona o správe daní a poplatkov (daňový poriadok), najmä v procese zisťovania podkladov na vydanie interného rozhodnutia o vyrubení/nevyrubení miestneho poplatku za rozvoj a dodržiavať lehoty určené pre vydanie rozhodnutia.
10. Príjmy z poplatku za rozvoj odporúčam viesť na osobitnom oddelenom účte (bez príjmov zo zálohových platieb nájomcov a zábezpek vo verejnom obstarávaní) tak, aby bola zvýšená prehľadnosť hospodárenia, stavu a pohybov jednotlivých účtov.
11. Neodporúčam ďalšie povoľovanie splátok poplatku za rozvoj podnikateľským subjektom, obzvlášť pri rozsiahlejších priemyselných stavbách, či bytových domoch, a v situácii súčasnej vysokej inflácie.

Lehota na prijatie odporúčaných opatrení: 31.8.2022

Mgr. Ján Komara
miestny kontrolór