verejné financie=vaše peniaze

SPRÁVA O KONTROLNEJ ČINNOSTI MIESTNEHO KONTROLÓRA

MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA-PODUNAJSKÉ BISKUPICE ZA ROK 2025

SPRÁVA O KONTROLNEJ ČINNOSTI MIESTNEHO KONTROLÓRA MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA-PODUNAJSKÉ BISKUPICE ZA ROK 2025

V zmysle ustanovenia § 18d zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v zmysle plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2025 a v zmysle plánu kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice na II. polrok 2025 bola miestnym kontrolórom mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice vykonávaná nasledovná kontrolná činnosť:

Správa o kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice za rok 2025 (ďalej len „správa“) je predkladaná Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice v súlade s § 18f ods. 1 písm. e) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Cieľom správy je komplexne informovať miestne zastupiteľstvo o rozsahu, zameraní a výsledkoch kontrolnej činnosti vykonanej miestnym kontrolórom v priebehu kalendárneho roka 2025, ako aj o ďalších odborných a kontrolných aktivitách vykonávaných v súlade s právnymi predpismi a schválenými plánmi kontrolnej činnosti. Kontrolná činnosť miestneho kontrolóra bola v roku 2025 zameraná predovšetkým na overovanie hospodárnosti, efektívnosti, účelnosti a účinnosti nakladania s verejnými finančnými prostriedkami, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov, vnútorných predpisov mestskej časti a jej rozpočtových organizácií, ako aj na identifikáciu systémových rizík v oblasti finančného riadenia, rozpočtovej disciplíny, verejného obstarávania a transparentnosti.

Právny rámec kontrolnej činnosti

Kontrolná činnosť miestneho kontrolóra bola v roku 2025 vykonávaná najmä v súlade s týmito právnymi predpismi:

- zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy,
- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite,
- zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní,
- zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám,
- zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve,
- zákonník práce a súvisiace pracovnoprávne predpisy,
- interné predpisy a smernice mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice.

Plán kontrolnej činnosti a jeho plnenie

Kontrolná činnosť miestneho kontrolóra v roku 2025 bola vykonávaná na základe schválených plánov kontrolnej činnosti na príslušné polroky roka 2025, ktoré schválilo Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice. Plán kontrolnej činnosti bol v priebehu roka plnený priebežne, pričom miestny kontrolór vykonal tematické, komplexné aj následné kontroly, ako aj spracoval zákonom vyžadované stanoviská k návrhu rozpočtu, k návrhu záverečného účtu a k prijatiu návratných zdrojov financovania.

1. Kontrola hospodárenia a dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov v Materskej škole – Óvoda Komárovská 58

Kontrola hospodárenia Materskej školy – Óvoda Komárovská 58 bola vykonaná ako komplexná systémová kontrola so zameraním na viacero vzájomne prepojených oblastí finančného riadenia a dodržiavania právnych predpisov. Predmetom kontroly bolo najmä rozpočtové hospodárenie, účtovníctvo, zverejňovanie zmlúv a objednávok, postupy verejného obstarávania, dodržiavanie povinností podľa zákona o slobodnom prístupe k informáciám a funkčnosť vnútorného kontrolného systému.

Kontrolné zistenia poukázali na opakované a dlhodobejšie nedostatky, ktoré nemožno považovať za ojedinelé administratívne pochybenia. Zistené boli najmä prípady nedodržiavania rozpočtovej disciplíny, keď dochádzalo k čerpaniu výdavkov nad rámec schváleného alebo upraveného rozpočtu bez riadneho rozpočtového krytia. Zároveň bol identifikovaný nesúlad medzi schváleným rozpočtom, jeho priebežnými úpravami a skutočným čerpaním výdavkov, čo sťažovalo priebežnú kontrolu hospodárenia. Významné nedostatky boli zistené aj v oblasti zverejňovania povinne zverejňovaných zmlúv a dokumentov v Centrálnom registri zmlúv, čím neboli v plnom rozsahu naplnené princípy transparentnosti nakladania s verejnými prostriedkami. V oblasti verejného obstarávania boli identifikované pochybenia týkajúce sa dokumentácie, evidencie a dodržiavania postupov podľa zákona o verejnom obstarávaní. Kontrola zároveň poukázala na nedostatočne nastavený vnútorný kontrolný systém, ktorý v praxi neplnil preventívnu ani detekčnú funkciu v rozsahu vyžadovanom právnymi predpismi. Na základe uvedených zistení boli formulované odporúčania smerujúce k posilneniu rozpočtového plánovania, k dôslednému priebežnému sledovaniu čerpania výdavkov, k zosúladeniu zverejňovacích procesov so zákonnými požiadavkami a k systematickému posilneniu vnútorných kontrolných mechanizmov. Správa z kontroly bola vzatá na vedomie uznesením Miestneho zastupiteľstva č. 253/2022–2026.

2. Kontrola efektívnosti, hospodárnosti a účinnosti pri výbere zmluvného dodávateľa a pri vykonávaní zimnej údržby

Kontrola zimnej údržby bola vykonaná ako rozsiahla tematická kontrola zameraná na preverenie dodržiavania zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní, interných predpisov mestskej časti a na posúdenie efektívnosti, hospodárnosti a účinnosti (princíp 3E) pri vynakladaní verejných prostriedkov na zabezpečenie zimnej údržby miestnych komunikácií a verejných priestranstiev. Kontrolované obdobie zahŕňalo roky 2020 až 2024, pričom kontrola bola vykonaná v období od 5. 12. 2024 do 30. 1. 2025. Predmetom kontroly bol celý proces zabezpečenia zimnej údržby, a to od prípravy a realizácie verejných obstarávaní, cez zmluvné zabezpečenie služieb, až po vyhodnotenie ekonomických dopadov zvoleného modelu zabezpečenia zimnej údržby.

Verejné obstarávanie zimnej údržby

Kontrola identifikovala závažné a opakované nedostatky v postupoch verejného obstarávania v rokoch 2020 až 2022. Zistené bolo, že zimná údržba bola opakovane obstarávaná prostredníctvom elektronického trhoviska (EKS), a to aj napriek špecifickému charakteru služby, ktorý nespĺňa kritériá bežne dostupnej služby na trhu. Mestská časť pritom nevykonávala test bežnej dostupnosti, hoci ten je kľúčový pre posúdenie správnosti zvoleného postupu. Kontrola preukázala prípady nedovoleného

rozdelenia zákazky, ktorým sa verejný obstarávateľ vyhol použitiu prísnejšieho postupu verejného obstarávania. Zákazky boli rozdelené na viaceré časovo, vecne a miestne súvisiace plnenia, pričom ich súhrnná hodnota presahovala limity pre podlimitné zákazky. Takýto postup predstavuje jedno z najzávažnejších porušení zákona o verejnom obstarávaní a mal priamy vplyv na potlačenie hospodárskej súťaže. V rámci obstarávaní boli zároveň neoprávnene stanovované diskriminačné požiadavky (napr. certifikáty ISO, referencie v konkrétnom finančnom objeme), ktoré zákon pri postupe s využitím elektronického trhoviska neumožňuje. Dôsledkom týchto postupov bolo, že sa verejných obstarávaní opakovane zúčastňoval iba jeden uchádzač, čím nedošlo k reálnej trhovej súťaži.

Zmluvné zabezpečenie a finančné dopady

Kontrola poukázala na výrazne neprimeraný podiel nákladov na pohotovosť v porovnaní s reálne vykonanými výkonmi zimnej údržby. Najvýraznejší nepomer bol zistený v sezóne 2022/2023, keď až 90,18 % celkových nákladov tvorila pohotovosť, zatiaľ čo reálne výkony predstavovali len minimálnu časť výdavkov. Podobné disproporcie boli identifikované aj v sezónach 2020/2021 a 2021/2022. Kontrola zdokumentovala konkrétne prípady, keď mestská časť uhradila vysoké sumy za pohotovosť mechanizmov a pracovníkov bez primeraného rozsahu reálnych zásahov. Takto nastavený model externého zabezpečenia zimnej údržby bol vyhodnotený ako neefektívny, nehospodárny a netransparentný.

Zmena modelu zabezpečenia zimnej údržby

V roku 2023 a najmä v roku 2024 došlo k zásadnej zmene prístupu mestskej časti k zabezpečovaniu zimnej údržby. Mestská časť postupne prešla na zabezpečenie zimnej údržby prostredníctvom vlastných kapacít, pričom externé obstarávanie bolo opustené. Kontrola preukázala, že tento prechod viedol k výraznému zníženiu výdavkov, pričom v sezóne 2023/2024 celkové náklady na zimnú údržbu dosiahli približne 23 600 €, čo je výrazne menej ako v predchádzajúcich obdobiach, keď sa náklady pohybovali v rozpätí 130 000 € až 176 000 € ročne. Zároveň došlo k zníženiu podielu pohotovosti na celkových nákladoch a k lepšej kontrole nad vykonávanými výkonmi. Kontrola zároveň poukázala na významný strategický aspekt – elimináciu tzv. vendor lock-in, keď bola mestská časť dlhodobo závislá od jediného externého dodávateľa bez vlastných technických a personálnych kapacít. Na základe vykonaných kontrolných zistení bolo konštatované, že v minulosti dochádzalo k závažným porušeniam zákona o verejnom obstarávaní a k nehospodárnemu vynakladaniu verejných prostriedkov pri externom zabezpečovaní zimnej údržby. Zmena modelu smerom k vlastnému zabezpečeniu zimnej údržby bola vyhodnotená ako správny a hospodárny krok, ktorý priniesol výrazné finančné úspory, vyššiu transparentnosť a lepšiu kontrolu nad poskytovanými službami. Správa z kontroly bola vzatá na vedomie Miestnym zastupiteľstvom uznesením č. 270/2022–2026.

3. Kontrola investičnej akcie – vybudovanie chodníkov a verejného osvetlenia

Kontrola bola vykonaná ako komplexná porealizačná kontrola investičnej akcie „Vybudovanie chodníkov a osvetlenia“ v celkovej hodnote 83 312,48 € s DPH, realizovanej na základe Zmluvy o dielo č. 230/2024 uzatvorenej dňa 24. 7. 2024 so spoločnosťou DEXT, s. r. o. Predmetom kontroly bolo preverenie procesu verejného obstarávania, zmluvného zabezpečenia investície, dodržiavania zmluvných podmienok, hospodárnosti vynakladania verejných prostriedkov, ako aj vecného plnenia investičnej akcie. Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra a v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

V rámci kontroly bola preskúmaná kompletná dokumentácia súvisiaca s verejným obstarávaním zákazky, vrátane určenia predpokladanej hodnoty zákazky, výzvy na predkladanie ponúk, elektronickej komunikácie prostredníctvom systému IS EVO, vyhodnotenia ponúk, ako aj zmluvy o dielo a jej zverejnenia v Centrálnom registri zmlúv. Predpokladaná hodnota zákazky bola určená na základe odborného položkového rozpočtu projektanta vo výške 69 463,88 € bez DPH, pričom víťazná ponuka vo výške 69 427,07 € bez DPH bola mierne nižšia ako stanovená predpokladaná hodnota. Kontrola preverila aj fakturáciu a finančné vysporiadanie investície. Faktúra č. 2024044 bola vystavená na celú zmluvnú cenu a fakturovaná suma bola zhodná so zmluvnou cenou. Súlad bol potvrdený aj porovnaním predpokladanej hodnoty zákazky, ponukových cien a fakturovanej ceny.

Osobitná pozornosť bola venovaná vecnému plneniu investičnej akcie. Na základe fotodokumentácie a predložených podkladov bolo overené, že dielo bolo realizované v súlade so zmluvou a projektovou dokumentáciou. Realizované chodníky vytvorili bezpečné pešie prepojenie medzi existujúcimi verejnými priestormi a verejné osvetlenie bolo riešené prostredníctvom energeticky úsporných fotovoltaických LED svietidiel v lokalitách s vhodnými svetelnými podmienkami. Kontrola zároveň analyzovala vecné členenie investície podľa položkového rozpočtu, pričom bolo možné jednoznačne identifikovať podiel prác a dodávok hlavnej stavebnej výroby a samostatnú časť týkajúcu sa verejného osvetlenia. Rozdelenie ceny potvrdilo vecnú a finančnú primeranosť jednotlivých častí investície. Na základe vykonanej kontroly dokumentácie verejného obstarávania, zmluvných vzťahov, realizácie diela, fotodokumentácie a účtovných dokladov možno konštatovať, že investičná akcia „Vybudovanie chodníkov a osvetlenia“ bola realizovaná v súlade s platnými právnymi predpismi, zmluvnými podmienkami a princípmi hospodárnosti. Kontrola nezistila nedostatky, ktoré by si vyžadovali prijatie nápravných opatrení. V závere kontroly bolo zároveň poukázané na zmeny právnej úpravy verejného obstarávania účinné od 1. 8. 2024, v dôsledku ktorých sa interná smernica mestskej časti č. 3/2021 stala neaktuálnou. V tomto kontexte bolo odporučené jej zrušenie a nahradenie novým interným predpisom reflektujúcim aktuálne znenie zákona o verejnom obstarávaní, resp. postupovanie výlučne podľa zákona pri súčasnom posilnení vnútorných kontrolných mechanizmov.

4. Kontrola prevodov nehnuteľného majetku obce, ktorého všeobecná hodnota majetku prevýšila 20 000 € za rok 2024

Kontrola prevodov nehnuteľného majetku obce, ktorého všeobecná hodnota majetku prevýšila 20 000 €, bola vykonaná ako tematická kontrola zameraná na preverenie dodržiavania zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov a súvisiacich interných predpisov mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice pri nakladaní s nehnuteľným majetkom. Predmetom kontroly bolo overenie objektívneho stavu kontrolovaných skutočností a ich súladu so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými aktmi riadenia mestskej časti, a to najmä pri prevodoch nehnuteľného majetku obce, ktorých všeobecná hodnota majetku prevýšila hranicu 20 000 €. V rámci kontroly si miestny kontrolór vyžiadal od miestneho úradu informácie o uskutočnených prevodoch nehnuteľného majetku v kontrolovanom období, vrátane zoznamu schválených uznesení miestneho zastupiteľstva, uzatvorených zmlúv a zápisov vlastníckych práv do katastra nehnuteľností. Tieto údaje boli následne overené aj lustráciou v Centrálnom registri zmlúv a lustráciou uznesení Miestneho zastupiteľstva mestskej časti za rok 2024. Kontrolou bolo zistené, že v kontrolovanom období došlo k jednému ukončenému prevodu nehnuteľného majetku, ktorého všeobecná hodnota prevýšila 20 000 €, a to k predaju pozemku registra „C“ parc. č. 5476/301 o výmere 1 353 m², vytvoreného z pozemku parc. č. 5476/103 v katastrálnom území Podunajské Biskupice, realizovaného formou obchodnej verejnej súťaže. Predaj uvedeného pozemku bol schválený uznesením Miestneho zastupiteľstva č. 197/2022–2026 zo dňa 25. júna 2024. Minimálna kúpna cena bola určená na základe znaleckého posudku č. 30/2024 vo výške 275 000 €, pričom ako jediné kritérium hodnotenia súťažných návrhov bola stanovená výška ponúknutej

kúpnej ceny. Do obchodnej verejnej súťaže sa prihlásili dvaja uchádzači a za víťaza bola určená obchodná spoločnosť KKRE II. s. r. o., ktorá ponúkla kúpnu cenu 280 000 €.

Miestne zastupiteľstvo dňa 24. septembra 2024 uznesením č. 217/2022–2026 vzalo na vedomie informáciu o víťazovi obchodnej verejnej súťaže. Kúpna zmluva č. 262/2024 bola uzatvorená dňa 9. októbra 2024 a zverejnená v Centrálnom registri zmlúv dňa 4. novembra 2024. Kúpna cena bola rozdelená v pomere 60 % pre mestskú časť a 40 % pre hlavné mesto SR Bratislavu. Vklad vlastníckeho práva bol povolený Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom, rozhodnutím zo dňa 15. novembra 2024. Na základe vykonaných kontrolných úkonov bolo konštatované, že pri realizovaných prevodoch nehnuteľného majetku v roku 2024 neboli zistené nedostatky pri dodržiavaní zákona o majetku obcí. Z tohto dôvodu bola podľa § 22 ods. 1 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite vypracovaná priamo správa z kontroly bez prijatia nápravných opatrení. V správe z kontroly boli zároveň formulované odporúčania smerujúce k zabezpečeniu priebežného vzdelávania zodpovedných zamestnancov v oblasti nakladania s majetkom obcí a k potrebe vypracovania interného predpisu, ktorý by jednotne upravoval postupy mestskej časti pri organizovaní obchodných verejných súťaží na predaj alebo prenájom majetku vo vlastníctve mestskej časti alebo hlavného mesta. Správa z kontroly bola vzatá na vedomie Miestnym zastupiteľstvom mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice uznesením č. 270/2022–2026.

5. Kontrola stavu a vývoja dlhu mestskej časti

V roku 2025 bola v rámci výkonu kontrolnej a odbornej činnosti miestneho kontrolóra vykonaná aj kontrola stavu a vývoja dlhu mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice. Táto kontrola bola realizovaná najmä v súvislosti so spracovaním stanoviska miestneho kontrolóra k návrhu záverečného účtu mestskej časti za rok 2024 a so spracovaním stanoviska k dodržaniu zákonných podmienok pre prijatie návratného zdroja financovania – bankového úveru.

Kontrola bola zameraná na overenie zákonnosti, primeranosti a udržateľnosti zadlženia mestskej časti, a to najmä vo vzťahu k ustanoveniam zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. V rámci kontroly boli posudzované najmä tieto parametre: celková výška dlhu mestskej časti k 31. 12. 2024, vývoj zadlženia v predchádzajúcich rozpočtových rokoch, splnenie zákonných limitov dlhu a dlhového zaťaženia, vplyv prijatia nového bankového úveru na celkovú úroveň zadlženia, schopnosť mestskej časti splácať záväzky z bežných príjmov.

Na základe vykonanej kontroly bolo konštatované, že prijatie strednodobého investičného úveru vo výške 400 000 € so splatnosťou 4 roky a s fixnou úrokovou sadzbou 2,08 % p. a. nevedie k prekročeniu zákonných limitov zadlženia mestskej časti a je v súlade s ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Zároveň bolo vyhodnotené, že mestskej časti zostáva dostatočný priestor na zabezpečenie riadneho plnenia splátok istiny a úrokov z bežných príjmov aj po prijatí tohto návratného zdroja financovania.

Prebiehajúce kontroly

6. Kontrola výdavkov na mzdy a odvody v rozpočtových organizáciách mestskej časti

V roku 2025 miestny kontrolór začal rozsiahlu kontrolu hospodárenia s finančnými prostriedkami so zameraním na výdavky na mzdy a súvisiace odvody v rozpočtových organizáciách mestskej časti,

predovšetkým v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice. Výdavky na mzdy a odvody predstavujú v školách a školských zariadeniach najväčšiu položku bežných výdavkov, v niektorých prípadoch až takmer 75 % celkových bežných výdavkov. Efektívne, hospodárne a zákonné nakladanie s verejnými prostriedkami v tejto oblasti je preto zásadné z hľadiska transparentnosti verejnej správy a dlhodobej finančnej udržateľnosti.

Plánovaná kontrolná činnosť je zameraná najmä na preverenie oprávnenosti vyplácania miezd na základe pracovných zmlúv, evidencie dochádzky a mzdových podkladov, na štatistické porovnanie mzdových výdavkov medzi jednotlivými školami a medzi kategóriami zamestnancov, ako aj na overenie súladu mzdových výdavkov s účtovnou evidenciou vrátane kontroly účtovných závierok kontrolovaných subjektov. Na základe spracovaných údajov bolo zistené, že výdavky škôl a školských zariadení na mzdy a odvody v sledovaných rokoch výrazne rástli. V roku 2023 predstavovali tieto výdavky spolu približne 6 188 491 €, zatiaľ čo v roku 2024, vrátane odhadovaných výdavkov Materskej školy – Óvoda Komárovská 58, vzrástli na približne 7 407 461 €. Ide o medziročný nárast o takmer 1,22 mil. €, čo predstavuje približne 19,7 %. Keďže Materská škola – Óvoda Komárovská 58 neuviedla výdavky na mzdy a odvody za rok 2024 v účtovnej závierke, bola ich výška odhadnutá na základe medziročného indexu na úrovni približne 241 693 €. Uvedené údaje poukazujú na potrebu detailného preverenia dôvodov nárastu mzdových výdavkov, ich oprávnenosti a rozloženia medzi jednotlivé kategórie zamestnancov. Cieľom tejto kontroly nie je len identifikovať prípadné nesúlady a riziká, ale aj navrhnúť systémové nápravné opatrenia, prispieť k zlepšeniu nastavenia vnútorných kontrolných mechanizmov a zabezpečiť, aby výdavky z verejných rozpočtov boli využívané v súlade s právnymi predpismi, hospodárne, efektívne a transparentne.

Vzhľadom na rozsah kontroly, veľký objem vyžiadaných dokladov, viacročný časový záber a komplexnosť spracovania údajov bola kontrola ku dňu 31. 12. 2025 v štádiu výkonu a jej ukončenie, vrátane vyhodnotenia kontrolných zistení a prijatia opatrení, je plánované v roku 2026.

Stanoviská miestneho kontrolóra

V priebehu roka 2025 miestny kontrolór vypracoval a predložil miestnemu zastupiteľstvu zákonom vyžadované stanoviská, najmä:

7. Stanovisko miestneho kontrolóra k návrhu záverečného účtu mestskej časti za rok 2024

V roku 2025 miestny kontrolór vypracoval stanovisko k návrhu záverečného účtu Mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice za rok 2024 v súlade s § 18f ods. 1 písm. c) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a § 16 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Stanovisko bolo vypracované na základe komplexného preskúmania hospodárenia mestskej časti za rozpočtový rok 2024, a to najmä z hľadiska zákonnosti, vecnej správnosti, transparentnosti a finančnej udržateľnosti. Miestny kontrolór pri jeho spracovaní vychádzal z účtovnej závierky mestskej časti, rozpočtových výkazov, záverečného účtu, správy nezávislého audítora, ako aj z výsledkov vlastnej kontrolnej činnosti vykonanej v priebehu roka.

Na základe zisteného nesúladu v účtovaní mzdových nákladov pri krížových kontrolách rozpočtu a účtovníctva za rok 2024 považujem za mimoriadne dôležité, aby všetky subjekty zapojené do rozpočtového procesu – vrátane jednotlivých oddelení miestneho úradu – dôsledne dodržiavali zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve, najmä jeho základné princípy, ako je verné a pravdivé zobrazenie účtovných

skutočností. Hoci uvedený nesúlad nemá priamy dopad na tvorbu rezervného fondu, poukazuje na potrebu posilniť interný finančný dohľad. Nesprávne alebo neúplné účtovanie môže skresliť reálny obraz o hospodárení mestskej časti, čo následne ovplyvňuje kvalitu rozhodovania a plánovania. Zároveň pripomínam povinnosť zabezpečovať priebežnú finančnú kontrolu v súlade so zákonom č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Čerpanie výdavkov podľa funkčnej klasifikácie sa v štruktúre Záverečného účtu za rok 2024 nenachádza, taktiež záverečný účet neobsahuje ani štruktúru výdavkov podľa kategórií ekonomickej klasifikácie, hoci v samotnom schválenom rozpočte boli bežne výdavky štruktúrované aspoň na úrovní kategórií ekonomickej klasifikácie. Funkčná klasifikácia - COFOG charakterizuje funkciu výdavkov mestskej časti, pričom funkciou sa rozumie určitá oblasť činností, ktorú mestská časť vykonáva. Ku každému výdavku sa musí priradiť kód COFOG podľa funkcie, na ktorú daná transakcia slúži tak, aby vystihovala čo najlepšie jej charakter. Súčasťou stanoviska bolo aj posúdenie stavu a vývoja dlhu mestskej časti, vrátane overenia dodržania zákonných limitov zadlženosti podľa zákona č. 583/2004 Z. z. Miestny kontrolór analyzoval vplyv existujúcich záväzkov a prijatých návratných zdrojov financovania na finančnú stabilitu mestskej časti a jej schopnosť plniť záväzky v budúcich rozpočtových obdobiach. Stanovisko sa zaoberalo aj spôsobom vysporiadania výsledku hospodárenia, najmä použitím prebytku, tvorbou rezervného fondu a vysporiadaním schodku prostredníctvom finančných operácií. Kontrolór posudzoval súlad navrhovaného postupu s príslušnými ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Na základe vykonaného posúdenia miestny kontrolór konštatoval, že návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade s platnou legislatívou a že hospodárenie mestskej časti za rok 2024 nevykazuje také nedostatky, ktoré by odôvodňovali vyslovenie výhrad. Stanovisko miestneho kontrolóra bolo predložené miestnemu zastupiteľstvu, ktoré ho vzalo na vedomie v rámci uznesenia č. 293/2022–2026.

8. Stanovisko miestneho kontrolóra k návrhu rozpočtu mestskej časti na roky 2026 – 2028

Miestny kontrolór v roku 2025 vypracoval stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu Mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice na roky 2026 – 2028 v súlade s § 18f ods. 1 písm. b) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a § 9 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Stanovisko bolo zamerané na posúdenie zákonnosti, metodickej správnosti a reálnosti navrhovaného rozpočtu, ako aj na identifikáciu rizík, ktoré by mohli ovplyvniť jeho plnenie v strednodobom horizonte. Miestny kontrolór posudzoval návrh rozpočtu ako vyrovnaný, vrátane jeho programovej štruktúry, cieľov a merateľných ukazovateľov. V rámci stanoviska bola osobitná pozornosť venovaná vývoju daňových a nedaňových príjmov, závislosti mestskej časti od podielových daní, výške bežných výdavkov, najmä mzdových výdavkov, rozsahu navrhovaných kapitálových výdavkov, a vplyvu investičných zámerov na budúce rozpočtové obdobia. Miestny kontrolór poukázal na riziká spojené s vysokým objemom plánovaných investičných akcií, ktoré si vyžadujú dôsledné projektové riadenie, realistické časové harmonogramy a zabezpečenie krytia prevádzkových nákladov po ich realizácii. Súčasťou stanoviska bolo aj posúdenie vplyvu rozpočtu na stav a vývoj dlhu mestskej časti a na dodržanie zákonných limitov zadlženosti. Stanovisko zároveň upozornilo na význam kvality programového rozpočtovania, najmä potrebu presnejšie definovať ciele programov a ich merateľné ukazovatele tak, aby bolo možné v budúcnosti objektívne hodnotiť účelnosť a efektívnosť vynakladaných verejných prostriedkov. Na základe vykonaného posúdenia miestny kontrolór konštatoval, že návrh viacročného rozpočtu bol spracovaný v súlade s platnou legislatívou a že pri zohľadnení identifikovaných rizík je

rozpočet realizovateľný. Stanovisko miestneho kontrolóra bolo predložené miestnemu zastupiteľstvu, ktoré ho vzalo na vedomie uznesením č. 322/2022–2026, pričom rozpočet mestskej časti na rok 2026 bol schválený.

9. Stanovisko miestneho kontrolóra k prijatiu bankového úveru

V roku 2025 miestny kontrolór vypracoval stanovisko k dodržaniu zákonných podmienok pre prijatie návratného zdroja financovania vo forme strednodobého investičného úveru vo výške 400 000 € so splatnosťou 4 roky a fixnou úrokovou sadzbou 2,08 % p. a., určeného na financovanie investičnej akcie „Rekonštrukcia kuchyne a jedálne ZŠ, Bieloruská 1“.

Stanovisko bolo spracované v súlade s § 17 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a bolo zamerané na preverenie splnenia všetkých zákonných podmienok pre prijatie návratného zdroja financovania, najmä dodržania limitov zadlženosti a splátkovej zaťaženosti mestskej časti. Na základe východiskových údajov o hospodárení mestskej časti za rok 2024 miestny kontrolór konštatoval, že po započítaní posudzovaného úveru by miera zadlženia mestskej časti predstavovala 2,28 % skutočných bežných príjmov, čo je výrazne pod zákonným limitom 60 %. Zároveň bolo preukázané, že ročné splátky úveru vrátane úrokov by predstavovali približne 0,96 % relevantných bežných príjmov, čím je splnená aj druhá zákonná podmienka neprekročenia hranice 25 %. Stanovisko potvrdilo, že účel úveru je v súlade so zákonom, keďže návratný zdroj financovania je určený výlučne na úhradu kapitálových výdavkov. Miestny kontrolór zároveň poukázal na potrebu zachovania rozpočtovej rovnováhy, zabezpečenia dostatočného cash-flow a obozretného hospodárenia s finančnými prostriedkami mestskej časti v nasledujúcich rozpočtových rokoch. Na základe vykonaného posúdenia miestny kontrolór konštatoval, že mestská časť Bratislava – Podunajské Biskupice spĺňa zákonné podmienky na prijatie návratného zdroja financovania v navrhovanej výške a za predložených podmienok. Stanovisko bolo predložené miestnemu zastupiteľstvu v súvislosti s rozhodovaním o prijatí bankového úveru.

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice schválilo financovanie investičnej akcie „Rekonštrukcia kuchyne a jedálne ZŠ, Bieloruská 1“ prijatím bankového úveru od spoločnosti Všeobecná úverová banka, a.s., za podmienok uvedených v uznesení č. 294/2022-2026 zo dňa 24. 6. 2025. Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice schválilo Záverečný účet mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice za rok 2024 a vzalo na vedomie stanovisko miestneho kontrolóra k záverečnému účtu uznesením č. 293/2022-2026 zo dňa 24. 6. 2025.

Záver

Kontrolná činnosť miestneho kontrolóra v roku 2025 bola zameraná na posilnenie zákonnosti, transparentnosti a efektívnosti hospodárenia s verejnými finančnými prostriedkami mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice a jej rozpočtových organizácií. Výsledky vykonaných kontrol poukazujú na potrebu pokračovať v systematickom posilňovaní vnútorných kontrolných mechanizmov, v zlepšovaní rozpočtovej disciplíny, v oblasti zverejňovania informácií a v profesionalizácii procesov verejného obstarávania a mzdovej agendy. Miestny kontrolór bude v kontrolnej činnosti pokračovať aj v roku 2026, a to najmä so zameraním na dokončenie prebiehajúcich kontrol a na overovanie plnenia prijatých opatrení.

Iné činnosti

V rámci kontrolnej činnosti v roku 2025 vykonával miestny kontrolór aj ďalšie činnosti:

- zúčastňoval sa na zasadnutiach Miestnej rady mestskej časti, Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice a komisií Miestneho zastupiteľstva (Komisia finančná, podnikateľských činností a obchodu; Komisia školstva, kultúry, mládeže a športu; Komisia územného plánu, výstavby, životného prostredia, odpadov a cestného hospodárstva; Komisia pre ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií funkcionárov mestskej časti, mandátová a imunitná, Komisia sociálnych vecí a zdravotníctva), komisie pre posudzovanie žiadosti o nájom obecných bytov, taktiež aj na ďalších pracovných stretnutiach s poslancami miestneho zastupiteľstva najmä k rozpočtu, záverečnému účtu,
- spolupracoval s odbornými oddeleniami a referátmi miestneho úradu pri prešetrovaní podaní občanov a pri kompletizácii riadiacich aktov
- spolupracoval so zamestnancami mestskej časti v potrebných prípadoch, s útvarmi hlavného mesta a s kontrolórmi z iných mestských častí
- zúčastnil sa na školeniach a rokovaniach Združenia hlavných kontrolórov a na odbornej konferencii Združenia hlavných kontrolórov dňa spojenej so školeniami.
- Zúčastňoval sa školení organizovanými regionálnymi organizáciami vzdelávania samosprávy.
- Spolupracoval na príprave materiálov na rokovanie orgánov mestskej časti, príprave a pripomienkovaní interných predpisov Miestneho úradu.

Správy z vykonaných kontrol, stanoviská miestneho kontrolóra y plány kontrolnej činnosti sú jednotne dostupné na webovom sídle mestskej v sekcii Samospráva/Miestny kontrolór/Dokumenty (https://www.biskupice.sk/samosprava/miestny-kontrolor/dokumenty/)-

V Bratislave 4.2.2026

Mgr. Ján Komara
miestny kontrolór