



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA – PODUNAJSKÉ BISKUPICE

Miestny úrad

Trojččné námestie 11, 825 61 Bratislava

Materiál určený na rokovanie:

Príslušné komisie

Miestna rada: 02.12.2019

Miestne zastupiteľstvo: 10.12.2019

NÁVRH

stanoviska Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice k návrhu
Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky č./2019, ktorým sa
mení Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/2014
o úhradách za poskytovanie sociálnych služieb
v znení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky č. 5/2019

Návrh predkladá:

Mgr. Zoltán Pék
starosta

Materiál obsahuje:

- návrh uznesenia
- dôvodovú správu
- žiadosť o zaujatie stanoviska

Zodpovedná:

Bibiána Guldanová
ved. odd. soc. vecí,
zdravotníctva a bytovej politiky

Spracovala:

Bibiána Guldanová
ved. odd. soc. vecí,
zdravotníctva a bytovej politiky

december 2019

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice

A. s c h v a ľ u j e

stanovisko k návrhu všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. .../2019, ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č.2/2014 o úhradách za poskytovanie sociálnych služieb v znení Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 5/2019 v tomto znení:

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice

n e s ú h l a s í

so znením návrhu Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky č./2019, ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/2014 o úhradách za poskytovanie sociálnych služieb v znení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky č. 5/2019,

B. ž i a d a

primátora hlavného mesta Slovenskej republiky

1. upraviť a zapracovať do návrhu Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky č./2019, ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/2014 o úhradách za poskytovanie sociálnych služieb v znení Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky č. 5/2019 nasledujúce pripomienky mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice:
 - a) Čl. I, bod 1: v § 7 ods.1 - navrhované znenie jednotnej sumy úhrady za odborné činnosti na deň na osobu bez ohľadu na stupeň odkázanosti fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby **vypustiť a nahradiť** znením, podľa ktorého bude suma úhrady za odborné činnosti na osobu a deň diferencovaná a stanovená v závislosti od stupňa odkázanosti, pričom bude vychádzať z primeraného časového rozsahu pomoci pri odkázanosti na pomoc inej fyzickej osoby.
 - b) Čl. I, bod 1: v § 7 - **vypustiť** navrhované znenie ods. 2 bez náhrady.
 - c) Čl. I, druhý bod opäť označený ako 1 **prečíslovať** na správne označenie ako bod 2.
 - d) Čl. I, v bode 2 (pôvodne druhý bod 1) - **vypustiť** bez náhrady navrhované znenie „§ 10 sa dopĺňa o odsek 7, ktorý znie: „Zvýšenie úhrad za bývanie v zariadeniach sociálnych služieb v zriaďovateľskej pôsobnosti hlavného mesta SR Bratislavy ustanovuje každoročnú valorizáciu úhrady na základe rastu ekonomicky oprávnených nákladov za predchádzajúci kalendárny rok.“.“

- e) Čl. II, účinnosť všeobecne záväzného nariadenia stanoviť v súlade s požiadavkou opätovného pripomienkovania mestskými časťami,
- 2. prepracovanú verziu predložiť na opätovné pripomienkovanie mestským častiam hlavného mesta SR Bratislavy,
- 3. pripraviť koncepciu poskytovania sociálnych služieb na území hlavného mesta SR Bratislavy najmä s ohľadom na financovanie poskytovania sociálnych služieb podľa Čl. 31 ods. 6 písm. c) bod 2 v spojení s Čl. 32 ods. 10 písm. f) bod 2 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Dôvodová správa

Časť A návrhu uznesenia:

Mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice bola zaslaná žiadosť primátora Bratislavy o zaujatie stanoviska miestneho zastupiteľstva k návrhu všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. .../2019, ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/2014 o úhradách za poskytovanie sociálnych služieb v znení Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 5/2019 (ďalej aj „návrh VZN“).

Časť B návrhu uznesenia:

1. Návrh VZN v prípade jeho schválenia neprimerane zatiaži prijímateľov sociálnych služieb (priemerný starobný dôchodok v SR k 30.9.2019 predstavoval sumu 459,90 eur), **vrátane obyvateľov s trvalým pobytom v mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice**, ktorí využívajú pobytové zariadenia hlavného mesta, a tiež aj osoby, na ktoré prechádza povinnosť platiť úhradu za poskytovanie sociálnej služby (napr. deti alebo dediči prijímateľov).

Prijímateľovi služby musí po zaplatení úhrady za sociálnu službu mesačne zostať z jeho príjmu 25% zo sumy životného minima. Životné minimum v roku 2019 pre plnoletú fyzickú osobu predstavuje sumu 210.20 eur; pričom 25 % znamená 52,55 eur. Ak dôchodok prijímateľa nestačí na určenú úhradu, povinnosť doplatiť stanovenú sumu prechádza na iné osoby, prípadne sa stáva pohľadávkou, ktorá sa uplatňuje v dedičskom konaní.

Môžeme predpokladať, že prudké zvýšenie cien za úhrady prinesie selekciu prijímania klientov do zariadení, resp. ich neprijímania, podľa výšky ich príjmov.

2. Nespravodlivé, diskriminačné určenie jednotnej sumy úhrady za odborné činnosti

Pobytové zariadenia sociálnych služieb sú určené fyzickým osobám, ktorých stupeň odkázanosti na pomoc inej fyzickej osoby je IV – VI.

Celková škála stupňov odkázanosti je I -VI, pričom VI je najťažší stupeň odkázanosti. Stupeň odkázanosti sa určuje na základe sociálneho a zdravotného posudzovania, podľa počtu dosiahnutých bodov v konkrétnych kritériách tak, ako to stanovuje zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov. Každý stupeň predstavuje odlišný rozsah pomoci v hodinách, napr. stupňu IV prináleží rozsah 6-8 hodín denne, stupňu VI prináleží 24 hodín denne.

Návrh VZN upravuje úhrady v zariadení pre seniorov (ZpS), v zariadení opatrovateľskej služby (ZOS) a v dennom stacionári (DS), ktorých zriaďovateľom je hlavné mesto SR Bratislava. Každé uvedené zariadenie vyžaduje iný minimálny stupeň odkázanosti fyzickej osoby na pomoc inej osoby – ZOS minimálne II, DS minimálne III, ZpS minimálne IV a z toho vyplýva aj rozdielna náplň, náročnosť a rozsah odborných činností.

Doterajšie znenie VZN stanovuje úhrady za odborné činnosti podľa stupňa odkázanosti takto: II. stupeň = 0,10 eur, III. stupeň = 0,30 eur, IV. stupeň = 1,49 eur, V. stupeň = 1,82 eur a VI. stupeň = 2,65 eur. Navrhované navýšenie sumy pre prijímateľov sociálnej služby s najnižšími stupňami odkázanosti sa javí ako absolútne neprimerané, nespravodlivé a navyše diskriminačné.

Zásada rovnakého zaobchádzania - základný princíp antidiskriminačného zákona (zákon č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v znení neskorších predpisov), je v prípade stanovenia jednotnej sumy úhrady za odborné činnosti, ktoré sú v každom stupni odkázanosti odlišné porušená.

Podľa stupňov odkázanosti, rozdielného priemerného časového rozsahu odkázanosti pri sebaobslužných úkonoch a potreby dohľadu, je stanovená aj výška finančného príspevku, účelovo viazaná na pokrytie časti nákladov na mzdy a odvody zamestnancov poskytovateľa sociálnej služby v konkrétnom zariadení, ktorú poskytuje Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR.

Z prílohy k nariadeniu vlády č.185/2018 Z. z. je výška príspevkov **v roku 2019:**

Stupeň odkázanosti fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby	Výška finančného príspevku pri poskytovaní pobytovej sociálnej služby/mesiac/miesto	Výška finančného príspevku pri poskytovaní ambulantnej sociálnej služby/mesiac/miesto obsadené najmenej v rozsahu 8 hodín ambulantnej prevádzky počas pracovného dňa
II. stupeň	96 eur	64 eur
III. stupeň	216 eur	144 eur
IV. stupeň	288 eur	192 eur
V. stupeň	408 eur	272 eur
VI. stupeň	504 eur	336 eur

Na rok 2020 sa podľa nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 175/2019 Z. ustanovuje výška finančného príspevku z MPSVaR SR v zariadeniach podmienených odkázanosťou takto:

Stupeň odkázanosti fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby	Výška finančného príspevku pri poskytovaní pobytovej sociálnej služby/mesiac/miesto	Výška finančného príspevku pri poskytovaní ambulantnej sociálnej služby/mesiac/miesto obsadené najmenej v rozsahu 8 hodín ambulantnej prevádzky počas pracovného dňa
II. stupeň	104 eur	70 eur
III. stupeň	234 eur	156 eur
IV. stupeň	312 eur	208 eur
V. stupeň	442 eur	295 eur
VI. stupeň	546 eur	364 eur

- 3. Zavedenie mechanizmu zvyšovania úhrad** za odborné činnosti a za ubytovanie v zariadeniach sociálnych služieb na základe ustanovenia o každoročnej valorizácii úhrad na základe rastu ekonomicky oprávnených nákladov za predchádzajúci kalendárny rok je **s ohľadom na adresátov, prijímateľov sociálnej služby neprehľadné, nejasné a najmä máťúce.**

4. V súlade s Čl. 31 ods. 6 písm. c) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy - Bratislava podľa osobitného predpisu „poskytuje alebo zabezpečuje poskytovanie

1. sociálnej služby na zabezpečenie nevyhnutných podmienok na uspokojovanie základných životných potrieb v nocľahárni, v nízkoprahovom dennom centre,

2. sociálnej služby v nízkoprahovom dennom centre pre deti a rodinu, v zariadení pre seniorov.“

Podľa čl. 31 ods. 6 písm. d) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy - Bratislava podľa osobitného predpisu môže poskytovať alebo zabezpečovať poskytovanie sociálnych služieb v zariadení opatrovateľskej služby a v dennom stacionári.

Uvedené sociálne služby patria podľa čl. 32 ods. 10 písm. e) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy aj do kompetencií mestských častí. Mestská časť Bratislava-Podunajské Biskupice tieto sociálne služby neposkytuje. Zabezpečujeme ich u verejného alebo neverejného poskytovateľa na základe výberu obyvateľa – prijímateľa sociálnej služby.

Do kompetencií mestských častí podľa čl. 10 písm. j) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy patrí aj zriaďovanie, zakladanie a kontrola zariadenia opatrovateľskej služby a denného stacionára. Ani tieto sociálne služby mestská Bratislava-Podunajské Biskupice v súčasnosti neposkytuje.