



**STANOVISKO MIESTNEHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU  
MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA-PODUNAJSKÉ BISKUPICE ZA ROK 2022**

# STANOVISKO MIESTNEHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA-PODUNAJSKÉ BISKUPICE ZA ROK 2022

V zmysle ustanovenia §18f ods.1 písm. c) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, predkladám miestnemu zastupiteľstvu odborné stanovisko k záverečnému účtu mestskej časti Bratislava–Podunajské Biskupice za rok 2022 pred jeho schválením. Účelom stanoviska je posúdenie náležitostí predloženého návrhu záverečného účtu, ktorý je mestská časť povinná zostaviť, najmä z hľadiska dodržania zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve a ďalších zákonov, súvisiacich s hospodárením s finančnými prostriedkami a majetkom.

## A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

Pri spracovaní stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého a zverejneného Návrhu Záverečného účtu mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice za rok 2022 (ďalej len „Záverečný účet“) z týchto hľadísk:

### 1. ZÁKONNOSŤ PREDLOŽENÉHO NÁVRHU ROZPOČTU

#### 1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

1. Návrh Záverečného účtu za rok 2022 je spracovaný v súlade s ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov (ďalej aj ako „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) a je predložený na prerokovanie miestneho zastupiteľstva v zákonom stanovenej lehote, t. j. do 6 mesiacov po uplynutí rozpočtového roka.
2. Návrh zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej aj ako „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“).

#### 1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mestskej časti

**Návrh záverečného účtu bol verejne prístupný na úradnej tabuli mestskej časti dňa 9.6.2023, t.j. v zákonom stanovenej lehote najmenej 15 dní pred jeho schválením** podľa § 16 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Taktiež je zverejnený na webovom sídle mestskej časti od 9.6.2023.

#### 1.3. Dodržanie povinnosti auditu zo strany mestskej časti

Mestská časť si splnila povinnosť podľa § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, z ktorého vyplýva povinnosť obce dať si overiť účtovnú závierku audítorom podľa osobitného predpisu (v súlade so zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve a § 9 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov). Správa nezávislého audítora je súčasťou záverečného účtu. Audit vykonal Ing. Jana Tomšíková štatutárny audítor Licencia SKAu č. 454, na základe Zmluvy o audítorskom overení č. 2662023 zo dňa 6.4.2023 so spoločnosťou DOMINANT AUDIT s.r.o., ktorej predmetom je audit individuálnej účtovnej závierky zostavenej k 31.12.2022 podľa zákona č.

431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov a vykonaný v súlade so zákonom č. 423/2015 Z. z. o štatutárnom audite a o zmene a doplnení zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov v platnom znení, audit konsolidovanej účtovnej závierky zostavenej k 31.12.2022, overenie súladu výročnej správy za rok 2022 s účtovnou závierkou, overenie iných skutočností vyplývajúcich zo zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení. Podľa názoru audítora, priložená účtovná závierka poskytuje pravdivý a verný obraz o finančnej situácii ku dňu 31. decembru 2022 a výsledku jej hospodárenia za rok končiaci sa k uvedenému dátumu podľa zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov. Audit bol vykonaný podľa medzinárodných audítorských štandardov (International Standards on Auditing, ISA). Na základe overenia dodržiavania povinností podľa požiadaviek zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení audítor konštatoval, že Mestská časť Bratislava-Podunajské Biskupice konala v súlade s požiadavkami zákona o rozpočtových pravidlách.

#### 1.4. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

1. Záverečný účet je spracovaný v zmysle ustanovení § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov. Predložený záverečný účet za rok 2021 obsahuje povinné náležitosti, ktorými sú podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy najmä:
  - údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
  - bilanciu aktív a pasív,
  - prehľad o stave a vývoji dlhu,
  - údaje o hospodárení príspevkových a rozpočtových organizácií v jeho pôsobnosti,
  - prehľad o poskytnutých dotáciách podľa jednotlivých príjemcov,
  - údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti
  - hodnotenie plnenia programov mestskej časti.
2. Záverečný účet obsahuje prehľad tvorby a použitia prostriedkov peňažných fondov, kde sú spracované prírastky a úbytky v rezervnom fonde, sociálnom fonde a fonde rozvoja bývania. Zároveň obsahuje prehľad o výsledku hospodárenia a jeho použití. Vo svojej textovej časti obsahuje podrobný rozbor skutočných príjmov a výdavkov, ako aj tabuľkové prílohy s prehľadom plnenia príjmov a výdavkov. Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v zmysle opatrenia MF SR č. 010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004 v znení neskorších dodatkov, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.
3. Záverečný účet obsahuje údaje o plnení rozpočtu mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice, ktorý sa vnútorne člení podľa § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na bežné príjmy, bežné výdavky, kapitálové príjmy, kapitálové výdavky a príjmové a výdavkové finančné operácie.
4. Merateľné ukazovatele sú naďalej skôr formálne, bez skutočnej výpovednej hodnoty. Vybrané merateľné ukazovatele odporúčam do budúcnosti zmeniť tak, aby boli zvolené v nižšom počte, avšak vzájomne porovnateľné aspoň medzi jednotlivými samosprávami (mestskými časťami) a umožnili aj verejné hodnotenie hlavných ukazovateľov.

## 2. EKONOMICKÝ VÝVOJ

Vojnový konflikt na Ukrajine zvýšil ceny komodít a potravín po celom svete. Po obnove ekonomickej aktivity z pandémie prispeli k vyšším cenám sprvu narušené dodávateľské reťazce.

Vysoký rast cien ovplyvnilo najmä zvýšenie cien energií, v novodobej histórii SR rekordný nárast cien potravín a pohonných hmôt. Zdraženie vybraných potravín každodennej spotreby - chleba, či mliečnych výrobkov s vajcami, ako aj zeleniny prekročilo hranicu 20 % a váhovo menej dôležité oleje a tuky hranicu 40 %. Prvý polrok na trhu práce bol v znamení postcovidového zotavenia čo sa premietlo aj do vysokého rastu zamestnanosti. K pozitívnemu vývoju najviac prispel sektor služieb, ktorý bol počas pandémie zasiahnutý najsilnejšie a pod časť nárastu sa podpísali aj odídenci z Ukrajiny. Trh práce bol aj napriek tomu stabilný a k zvýšeniu zamestnanosti prispeli všetky sektory ekonomiky. K tvorbe pracovných miest prispel tretinou historický najvyšší počet pracujúcich cudzincov (88 tisíc) a medziročne sa tento počet navýšil o takmer 20 tisíc.

K uvedeným negatívnym dopadom je pre samosprávy, teda aj pre mestskú časť Bratislava-Podunajské Biskupice, nutné pripočítať legislatívne zmeny na úrovni štátu, ktoré významným spôsobom zhoršujú ekonomické postavenie a zvyšujú finančnú neistotu v tomto období.

Najvýraznejší negatívny vplyv na príjmy samospráv mala novela zákona č 595/2003 Z.Z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov, ktorá zvyšuje daňový bonus pre rodičov detí. Výnos dane z príjmov fyzických osôb je podľa zákonom určených kritérií vo výške 70% výnosu prerozdeľovaný mestám a obciam, 30% dostávajú samosprávne kraje.

Zvýšením daňového bonusu došlo k nižšiemu výberu dane z príjmov fyzických osôb a teda nižšiemu príjmu obcí, miest a samosprávnych krajov. Na negatívny vplyv vtedy ešte len avizovaného presunu daňového bremena z priamych daní na nepriame som upozorňoval už vo svojom stanovisku rozpočtu na rok 2022. Takéto úpravy sú v rozpore s odporúčaniami expertných skupín Rady Európy či OECD. Podľa štúdie OECD centralizmus na Slovensku obmedzuje hospodársky rast a v prípade ďalšej decentralizácie je možnosť rastu HDP cca 10 %.

Nákladovo najvýznamnejšou investičnou akciou bolo ukončenie realizácie projektu „Zelené srdce Podunajských Biskupíc, úsek H“ v hodnote 348 680,26€, ktorého realizácia bola ukončená II. štvrťroku 2022, nasledovala Rekonštrukcia chodníkov a komunikácii za 269 737 € a Rekonštrukcie kotolní na základných školách Bieloruská a Biskupická v hodnote 194 915 €.

Z dodávaných služieb sú finančne najnáročnejšie zimná údržba a kosenie verejnej zelene, pričom pri týchto službách dlhodobo odporúčam prevziať zodpovednosť čiastočne do vlastných kapacít miestneho úradu, čím sa zabezpečí najmä zvýšená operatívnosť služieb. Vhodne zvolená forma zabezpečovania verejnej služby ovplyvňuje hospodárnosť, výkonnosť a efektívnosť verejnej služby; určuje jej postavenie na lokálnom ekonomickom trhu v rámci kompetencií samosprávy, samozrejme, v kontexte dopytu a spokojnosti príjemcov. **Tieto odporúčania v minulosti vôbec neboli akceptované, pričom najmä výdavky na údržbu verejnej zelene a zber odpadu z košov na verejnom priestranstve v roku 2022 narástli výrazne nad mieru medziročnej inflácie a v roku 2022 boli len náklady na údržbu verejnej zelene od jedného dodávateľa vo výške viac ako 283 000 €. Všetky dodávané služby od tohto dodávateľa komunálnych služieb (údržba verejnej zelene, čistenie miestnych komunikácii, zimná**

**údržba) presiahli za rok 2022 sumu 600 000 eur, pričom v roku 2021 to bolo ešte 392 959 €. Za znepokojivé považujem tiež extrémne zvýšenie výdavkov na zber a likvidáciu odpadov zo smetných košov, kde boli medziročne zvýšené výdavky až o 223% (2021: 2535€/mesiac; 2022: 5662€/mesiac).**

Na strane príjmov stále pozorujem rezervy najmä pri výške nájomného za pozemky, byty a nebytové priestory vo vlastníctve alebo správe mestskej časti a odporúčam úpravu aspoň na úroveň cien, akú ma stanovené hlavné mesto na území mestskej časti (Rozhodnutie č. 33/2015 primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa ustanovujú ceny prenájmov a ceny predbežnej odplaty za vecné bremeno).

Taktiež za nedostatočné považujem získavanie finančných prostriedkov z externých zdrojov, najmä z Európskych štrukturálnych fondov a z Plánu obnovy a odolnosti.

### 3. ZOSTAVENIE NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Mestská časť postupovala podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrne spracovala do záverečného účtu mestskej časti. V súlade s § 16 ods. 2 citovaného zákona finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytli prostriedky svojho rozpočtu, finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Pripomienky k zverejnenému návrhu

- Merateľné ukazovatele v niektorých podprogramoch nezodpovedajú tým, ktoré boli schválené v rozpočte (napr. pri podprograme 1.2, 1.3, 2.1, 2.2, 5.3 a ďalšie) alebo merateľné ukazovatele boli v rozpočte na rok 2022 kvantitatívne stanovené inak (napr. Podprogram 3.2, 4.2, 6.1, 8.1, 8.3, 10.2, ) prípadne hoci boli v rozpočte stanovené v návrhu záverečného účtu absentujú (napr. podprogram 3.3., 8.5, 10.3, 10.4).
- Niekoľko zjavných chýb v písaní, keď namiesto roku 2022 je uvedený nesprávne rok 2021.

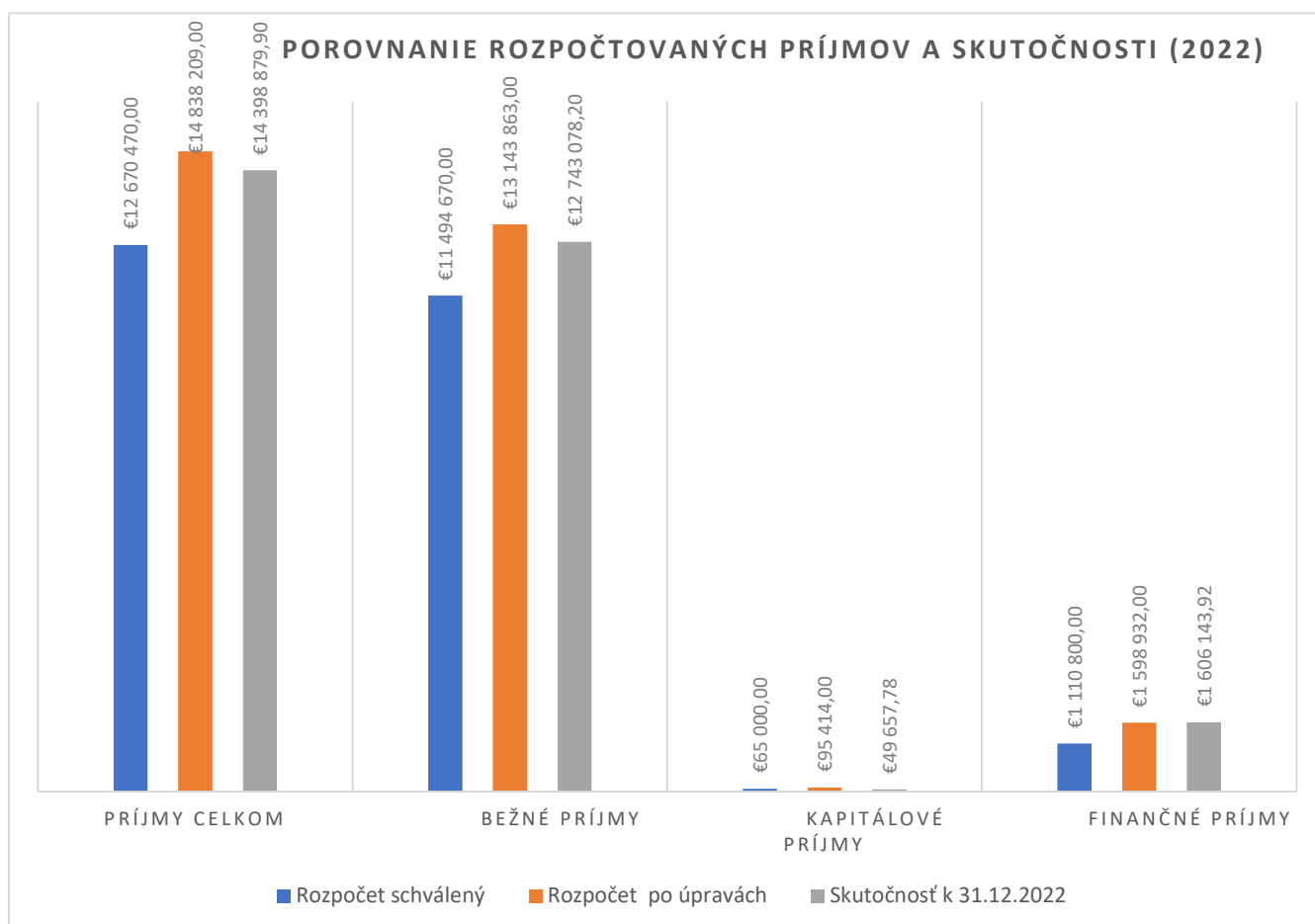
### 4. ROZPOČET NA ROK 2022

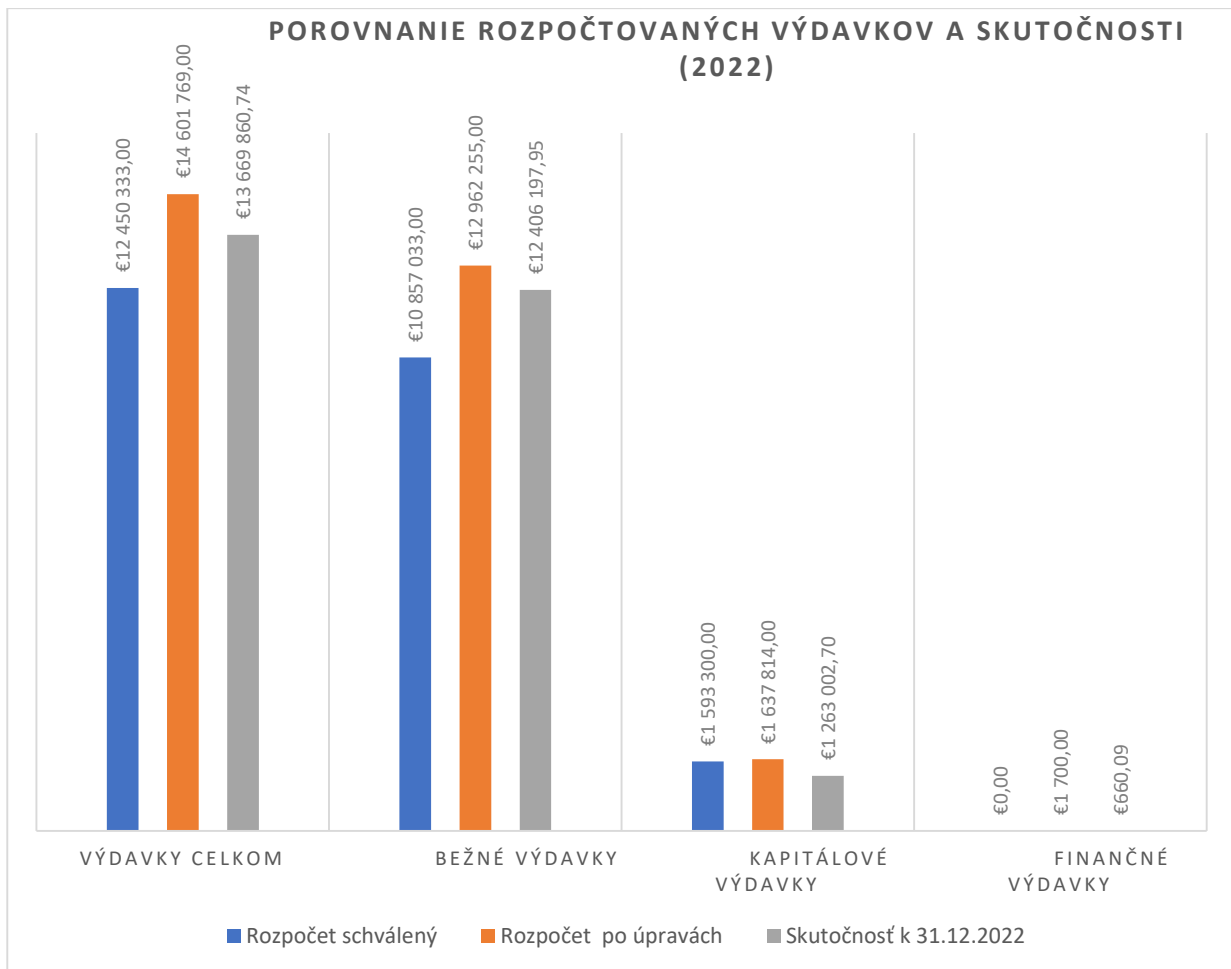
1. Mestská časť v roku 2022 zostavila rozpočet podľa ustanovenia § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Rozpočet mestskej časti na rok 2022 bol zostavený ako prebytkový. Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový a kapitálový rozpočet ako schodkový.
2. Mestská časť hospodárila v roku 2022 podľa rozpočtu schváleného uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti č. 395/2018-2022 zo dňa 8.2.2022, vrátane rozpočtov rozpočtových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti.
3. Vzhľadom k tomu, že rozpočet na rok 2022 nebol schválený do 31. decembra 2021, pre obdobie od 1. januára 2022 do dňa schválenia rozpočtu (8.2.2022) sa v prostredí mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice uplatňovalo rozpočtové provizorium.

4. Rozpočet bol v priebehu roka menený rozpočtovými opatreniami, na základe oznámení o výške dotácií zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy a pre školské zariadenia, v zmysle poskytnutých grantov a podľa aktuálnej potreby v zmysle požiadaviek jednotlivých oddelení. boli schválené starostom mestskej časti alebo Miestnym zastupiteľstvom mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice (MiZ) a zapracované do šestnástich zmien rozpočtu:
- Zmena č. 1 schválená MiZ dňa 28.02.2022 uznesením č. 405/2018-2022
  - Zmena č. 2 schválená MiZ dňa 29.03.2022 uznesením č. 410/2018-2022
  - Zmena č. 3 schválená starostom dňa 29.03.2022 na vedomie č. 419/2018-2022
  - Zmena č. 4 schválená starostom dňa 25.04.2022 na vedomie č. 419/2018-2022
  - Zmena č. 5 schválená MiZ dňa 03.05.2022 uznesením č. 421/2018-2022
  - Zmena č. 6 schválená starostom dňa 18.05.2022
  - Zmena č. 7 schválená starostom dňa 07.06.2022
  - Zmena č. 8 schválená starostom dňa 10.06.2022
  - Zmena č. 9 schválená starostom dňa 28.06.2022 na vedomie č. 448/2018-2022
  - Zmena č. 10 schválená starostom dňa 29.06.2022
  - Zmena č. 11 schválená starostom dňa 27.09.2022 na vedomie č. 467/2018-2022
  - Zmena č. 12 schválená starostom dňa 30.09.2022
  - Zmena č. 13 schválená starostom dňa 30.10.2022
  - Zmena č. 14 schválená starostom dňa 25.11.2022
  - Zmena č. 15 schválená MiZ dňa 20.12.2022 uznesením č. 14/2022-2026
  - Zmena č. 16 schválená starostom dňa 29.12.2022
5. Rozpočet výdavkov bol spracovaný podľa Vyhlášky Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy.
6. Rozpočet v súlade s ustanovením § 4 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obsahoval aj zámery a ciele, ktoré mala mestská časť realizovať z výdavkov rozpočtu obce. Merateľné ukazovatele boli však v rozpočte skôr formálne, bez skutočnej výpovednej hodnoty.
7. Rozpočtové opatrenia vykonané v roku 2022 boli na webovom sídle zverejnené.
8. **V roku 2022 boli dosiahnuté celkové príjmy oproti schválenému rozpočtu vyššie o 1 728 409, 90€, čo predstavuje 113,64% rozpočtovaných príjmov, oproti upravenému rozpočtu boli celkové príjmy nižšie o -439 329,10 €, čo predstavuje naplnenie príjmov na úrovni 97,04%.**
9. **Výdavky za rok 2022 boli oproti schválenému rozpočtu vyššie o 1 219 527,74€, teda 109,80% schváleného rozpočtu, vo vzťahu k upravenému rozpočtu boli celkové výdavky nižšie o – 931 908,26 €, teda dosiahli čerpanie na úrovni 93,62%.**

### Rozpočet mestskej časti k 31.12.2022 v €

Ukazovateľ	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť	% plnenia/ upravený	% plnenia/ schválený
<b>Príjmy spolu</b>	<b>12 670 470,00 €</b>	<b>14 838 209,00 €</b>	<b>14 398 879,90 €</b>	97,04%	113,64%
V tom: bežné príjmy	11 494 670,00 €	13 143 863,00 €	12 743 078,20 €	96,95%	110,86%
kapitálové príjmy	65 000,00 €	95 414,00 €	49 657,78 €	52,04%	76,40%
príjmové finančné operácie	1 110 800,00 €	1 598 932,00 €	1 606 143,92 €	100,45%	144,59%
<b>Výdavky spolu</b>	<b>12 450 333,00 €</b>	<b>14 601 769,00 €</b>	<b>13 669 860,74 €</b>	93,62%	109,80%
V tom: bežné výdavky	10 857 033,00 €	12 962 255,00 €	12 406 197,95 €	95,71%	114,27%
kapitálové výdavky	1 593 300,00 €	1 637 814,00 €	1 263 002,70 €	77,12%	79,27%
výdavkové finančné operácie	0,00 €	1 700,00 €	660,09 €	38,83%	-





## 5. HOSPODÁRENIE MESTSKEJ ČASTI ZA ROK 2022

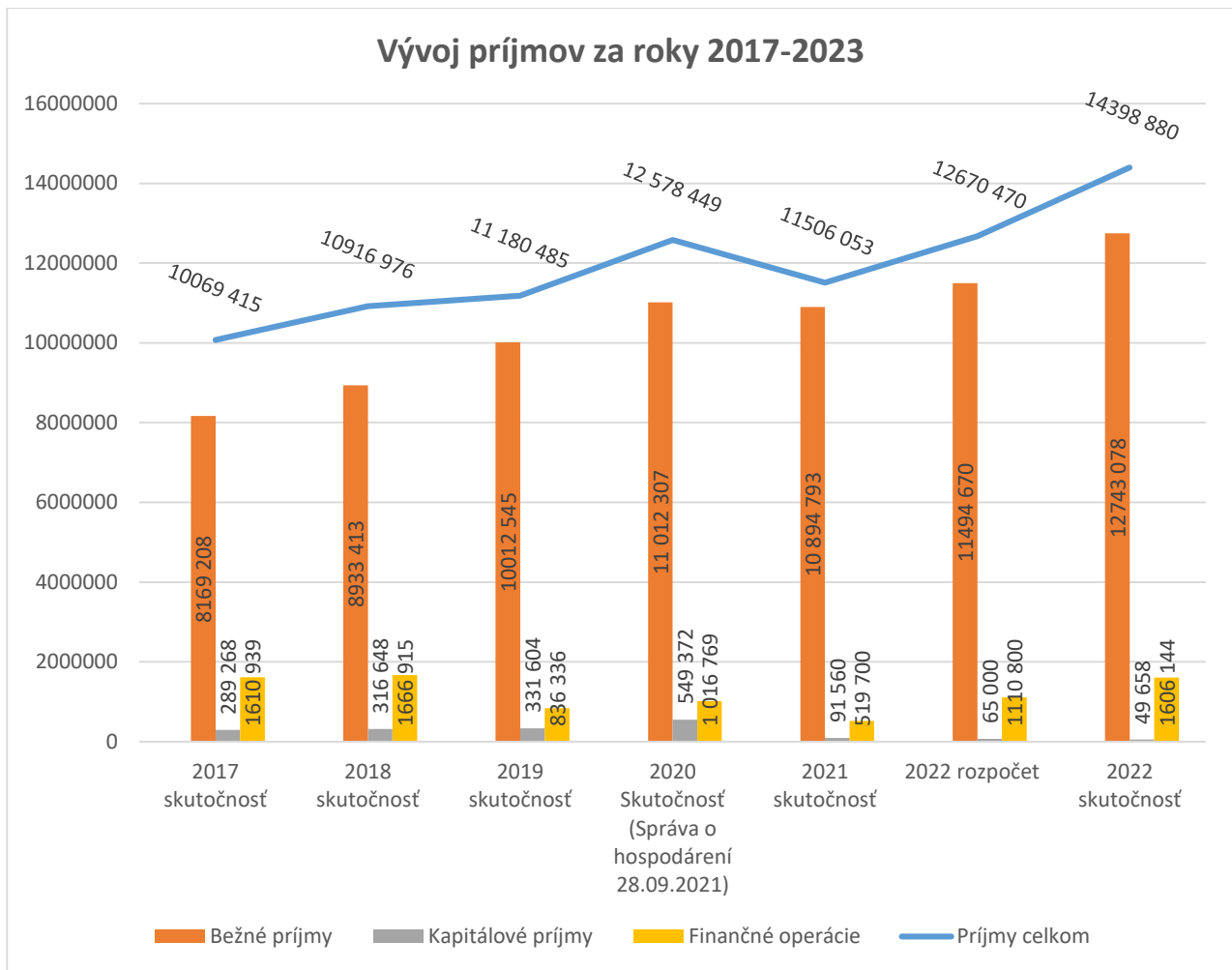
1. **Mestská časť vykázala za rok 2022 prebytok bežného rozpočtu vo výške 336 880,25 €, schodok kapitálového rozpočtu vo výške – 1 213 344,92 € a zostatok finančných operácií vo výške 1 605 483,33 €.**
2. Mestská časť **vykázala za rok 2022 výsledok rozpočtového hospodárenia ako schodok -876 464,67 €** zistený podľa ustanovenia § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.
3. V zmysle ustanovenia § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu obce podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) citovaného zákona, z tohto prebytku vylučujú nevyčerpané finančné prostriedky poskytnuté zo štátneho rozpočtu účelovo určené na bežné výdavky.
4. **Hospodársky výsledok vrátane finančných operácií po vylúčení nevyčerpaných prostriedkov zo štátneho rozpočtu, príjmov z potravinových účtov, darov a grantov, poplatku za miestny rozvoj a zložených kaucii je vo výške 290 283,03 €** a navrhuje sa použiť na tvorbu rezervného fondu v plnej výške **290 283,03 €**.



## Plnenie príjmov

1. **Za rok 2022 boli dosiahnuté celkové príjmy vo výške 14 398 879,90 €, čo predstavuje 97,04 % upraveného ročného rozpočtu (-439 329,10 €), a 113,64% schváleného rozpočtu (+1 728 409,90€).**
2. Naplnenie bežných príjmov oproti upravenému rozpočtu dosiahlo úroveň 96,95%, keď boli nižšie o 400 784,80 €. Vo vzťahu ku schválenému rozpočtu boli bežné príjmy vyššie až o 1 248 408€(110,68 %)
3. V porovnaní štvorročného obdobia narástli **celkové skutočné príjmy za rok 2022 oproti roku 2019 o 28,79%, medziročne narástli o 25,14%,**
4. V rámci štvorročného obdobia sme zaznamenali tiež nárast bežných príjmov, ktoré narástli oproti roku 2019 narástli o 27,27%,medziročne narástli o 16,96%.

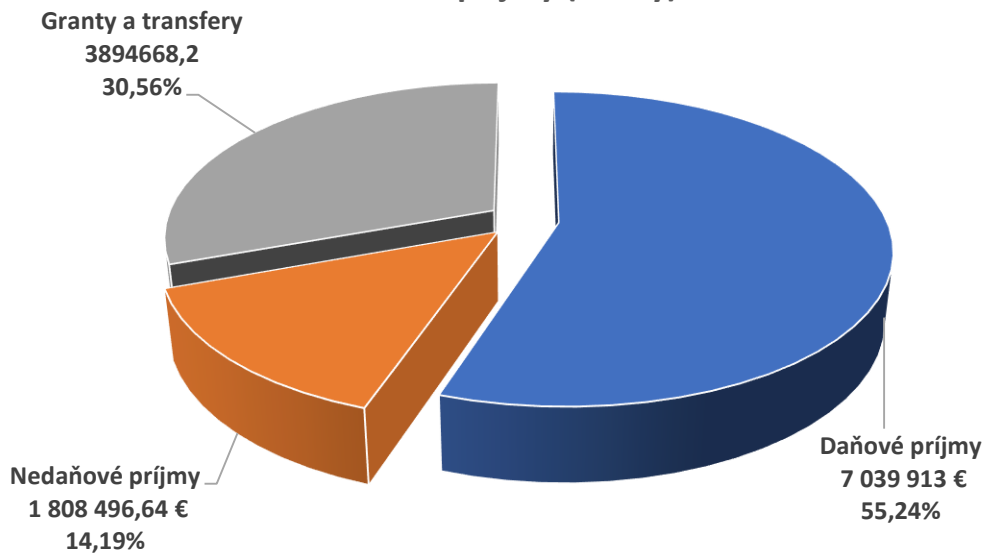
Vývoj príjmov za roky 2017-2023							
Rozpočet príjmov v EUR	2017 skutočnosť	2018 skutočnosť	2019 skutočnosť	2020 Skutočnosť (Správa o hospodárení 28.09.2021)	2021 skutočnosť	2022 rozpočet	<b>2022 skutočnosť</b>
<b>Bežné príjmy</b>	8 169 208	8 933 413	10 012 545	11 012 307	10 894 793	11 494 670	<b>12 743 078</b>
<b>Kapitálové príjmy</b>	289 268	316 648	331 604	549 372	91 560	65 000	<b>49 658</b>
<b>Finančné operácie</b>	1 610 939	1 666 915	836 336	1 016 769	519 700	1 110 800	<b>1 606 144</b>
<b>Príjmy celkom</b>	<b>10 069 415</b>	<b>10 916 976</b>	<b>11 180 485</b>	<b>12 578 449</b>	<b>11 506 053</b>	<b>12 670 470</b>	<b>14 398 880</b>



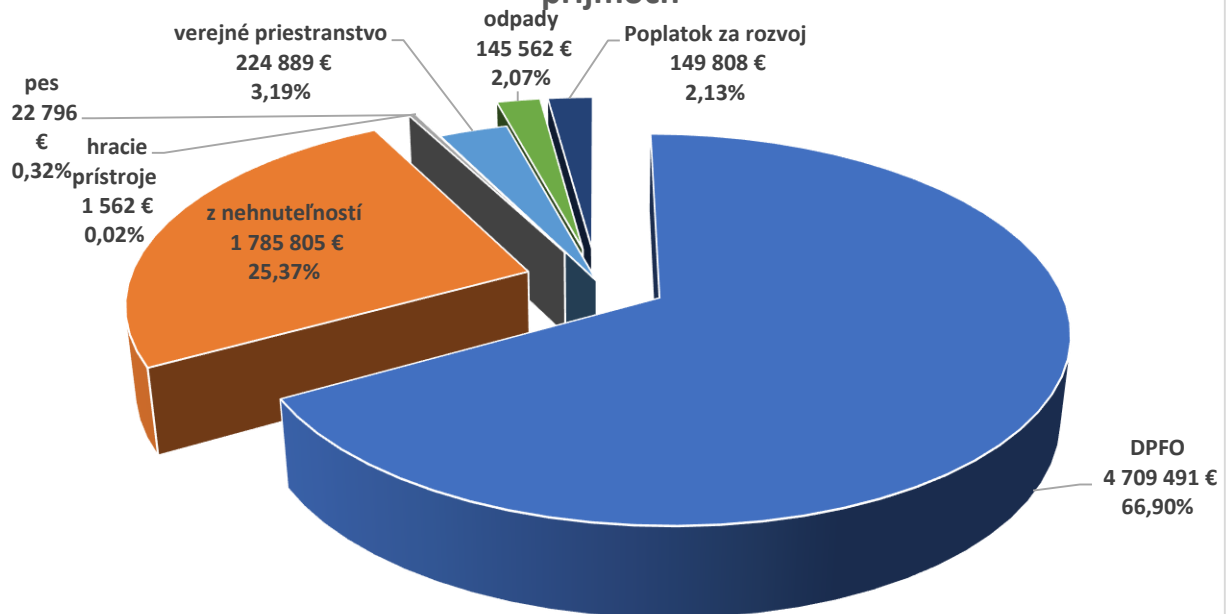
**Najvyšší podiel na naplnení celkových bežných príjmov predstavuje podiel na výnose dane z príjmov fyzických osôb, ktorý dosiahol 4 709 491 € (v roku 2021: 4 297 234 €), teda podiel 36,96%. Významných daňových príjmov je podiel na výnose z príjmu dane z nehnuteľností vo výške 1 785 805 €.**

- Príjem z prenájmu nehnuteľností má naďalej klesajúcu tendenciu, keďže ešte v roku 2019 dosiahol podiel 10% v sume 1 014 127 €, v roku 2021 to už bolo iba 692 967,38 € (5,98%) a v roku 2022 už len 392 452€ za prenájom pozemkov a 260 982 € za prenájom budov (spolu 654 434€), teda podiel 5,13%, pričom najvýraznejšie sa to podieľal prenájom pozemku obchodnej spoločnosti Sehring Bratislava s.r.o. za účelom ťažby štrku, ktorý tiež klesal a dosiahol iba základné zmluvné nájomné. Granty a transfery dosiahli podiel 30,56%.

### Bežné príjmy (druhy)



### Podiel jednotlivých daňových príjmov na celkových daňových príjmoch



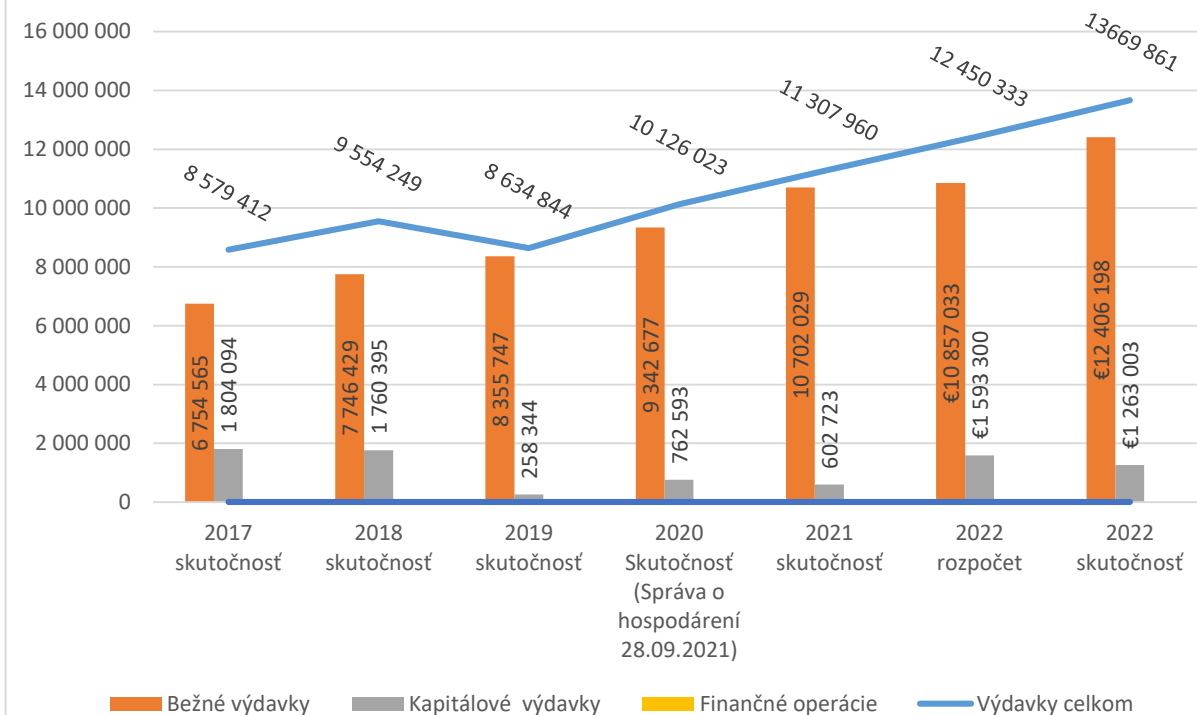
## Čerpanie výdavkov

1. V roku 2022 boli výdavky celkom v objeme 13 669 861, čo je 109,80 % z celoročného schváleného rozpočtu, vo vzťahu k upravenému rozpočtu boli celkové výdavky nižšie o – 931 908,26 €, teda dosiahli čerpanie na úrovni 93,62%.
2. Bežné výdavky slúžia hlavne na zabezpečenie plnenia hlavných úloh samosprávnych funkcií mestskej časti a základnú prevádzku zariadení zriadených mestskou časťou ako sú ZŠ, MŠ, opatrovateľskú činnosť a oblasť životného prostredia. Bežné výdavky zahŕňajú výdavky na mzdy, platy, poistné, tovary a služby, napr. cestovné náhrady, energie, materiál, dopravné, údržbu a opravy, nájomné, transfery a výdavky na splácanie úrokov z úveru. **Bežné výdavky boli čerpané vo výške 12 406 197,95 €, teda dosiahli naplnenie upraveného rozpočtu na úrovni 95,71%, vo vzťahu ku schválenému rozpočtu boli bežné výdavky na úrovni 114,27%.**
3. Mestská časť vyčerpala v roku 2022 kapitálové výdavky v sume 1 263 003 €, teda 77,12% upraveného rozpočtu. Oproti schválenému rozpočtu boli kapitálové výdavky čerpané na úrovni 79,27% keď boli nižšie ako schválené kapitálové výdavky o sumu 330 297 €.

Rozpočet výdavkov za roky 2017-2023							
Rozpočet výdavkov v EUR	2017 skutočnosť	2018 skutočnosť	2019 skutočnosť	2020 Skutočnosť (Správa o hospodárení 28.09.2021)	2021 skutočnosť	2022 rozpočet	2022 skutočnosť
Bežné výdavky	6 754 565	7 746 429	8 355 747	9 342 677	10 702 029	10 857 033 €	12 406 198 €
Kapitálové výdavky	1 804 094	1 760 395	258 344	762 593	602 723	1 593 300 €	1 263 003 €
Finančné operácie	20 753	47 425	20 753	20 753	3 208	0 €	660 €
Výdavky celkom	8 579 412	9 554 249	8 634 844	10 126 023	11 307 960	12 450 333	13 669 861

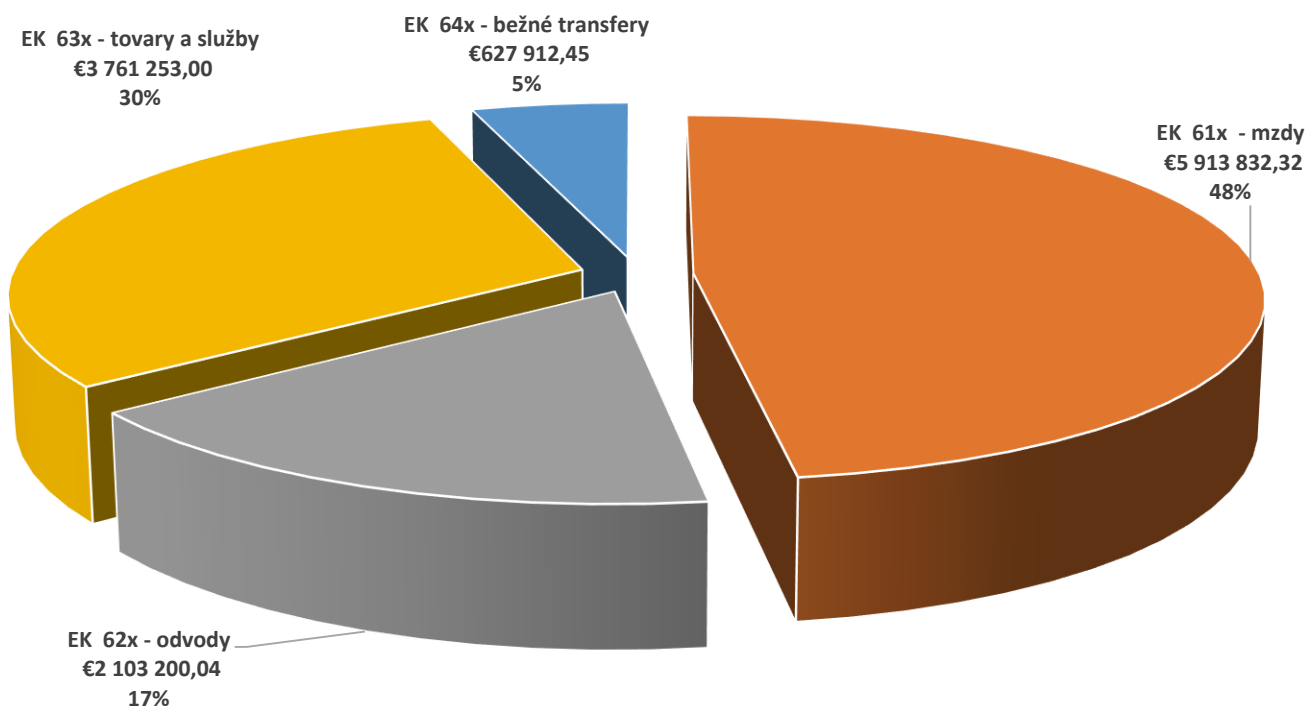
4. **V porovnaní štvorročného obdobia narástli celkové skutočné výdavky za rok 2022 oproti roku 2019 o 48,48% ,medziročne sa zvýšili o 2 361 901€(20,89%).**
5. V rámci štvorročného obdobia sme zaznamenali pomalší nárast čerpania bežných výdavkov, ktoré narástli oproti roku 2019 o 35,75%, medziročne sa zvýšili o 1 704 169€ (15,92%).

### Vývoj výdavkov 2017 -2023



Ekonomická klasifikácia - mestská časť a RO	Čerpanie	Rozpočet 2022
EK 61x - mzdy	5 913 832,32 €	5 991 189,76 €
EK 62x - odvody	2 103 200,04 €	2 136 759,33 €
EK 63x - tovary a služby	3 761 253,00 €	4 126 657,91 €
EK 64x - bežné transfery	627 912,45 €	707 648,00 €
EK 65x - splácanie úrokov	0,14 €	
<b>Bežné výdavky celkom</b>	<b>12 406 198 €</b>	<b>12 962 255 €</b>

## Výdavky podľa ekonomickej klasifikácie (mestská časť+RO)

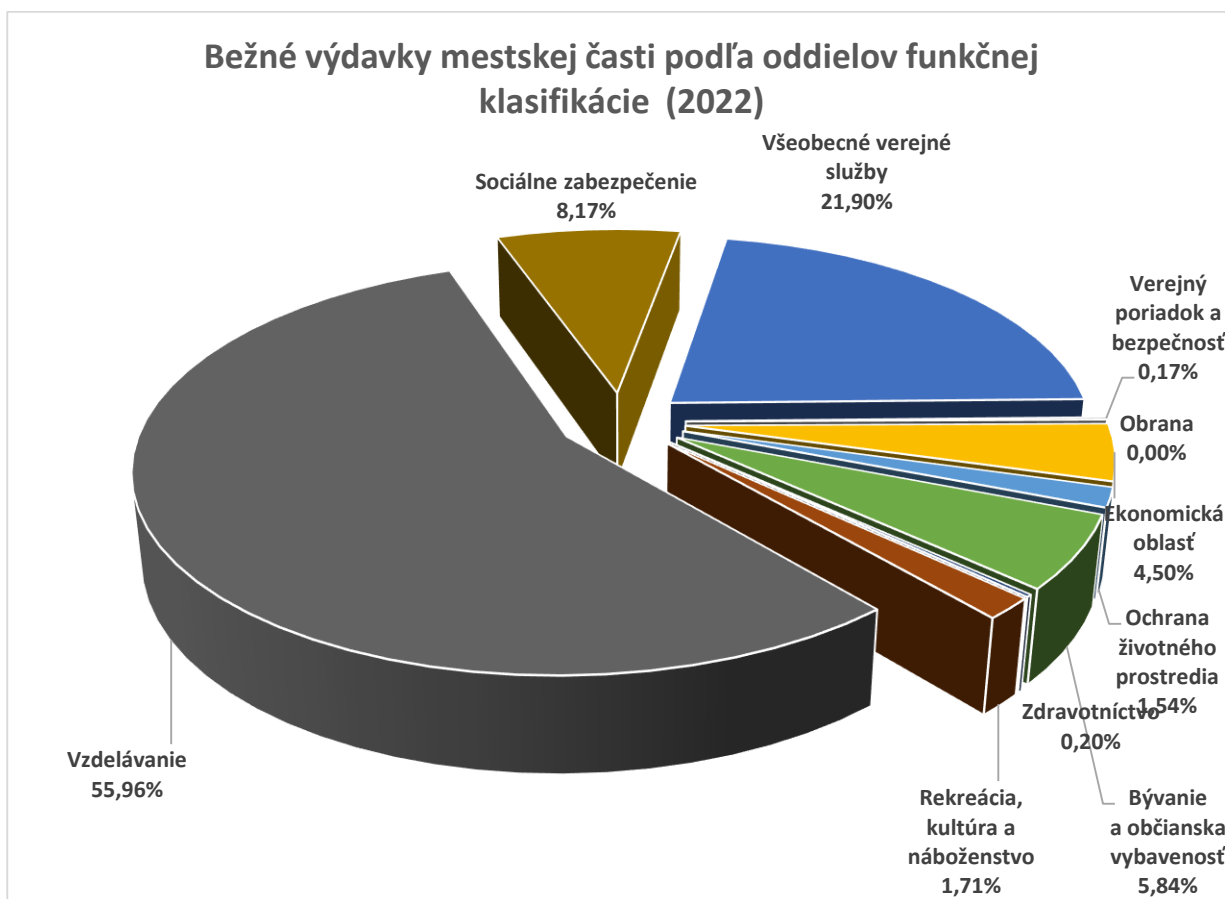


## Čerpanie výdavkov podľa funkčnej klasifikácie

### Funkčná klasifikácia

Funkčná klasifikácia - COFOG charakterizuje funkciu výdavkov mestskej časti, pričom funkciou sa rozumie určitá oblasť činností, ktorú mestská časť vykonáva. Ku každému výdavku sa musí priradiť kód COFOG podľa funkcie, na ktorú daná transakcia slúži tak, aby vystihovala čo najlepšie jej charakter. Vo výdavkoch za rok 2022 predstavujú čerpané výdavky mestskej časti pre oddiel Vzdelávanie 56% celkových bežných výdavkov. Viac ako pätina (21,9%) bolo čerpaných pre funkčný oddiel Všeobecné verejné služby, nasleduje oddiel Sociálne zabezpečenie (8,2%), Bývanie a občianska vybavenosť (5,8%), Ekonomická oblasť (4,5%), Rekreačia, kultúra a náboženstvo (1,7%) a Ochrana životného prostredia(1,5%)-

Bežné výdavky mestskej časti podľa oddielov funkčnej klasifikácie		
Funkčná klasifikácia	Záverečný účet 2022	Podiel (%)
Všeobecné verejné služby	2 993 987	21,9%
Obrana	413	0,003%
Verejný poriadok a bezpečnosť	23 091	0,2%
Ekonomická oblasť	615 195	4,5%
Ochrana životného prostredia	210 440	1,5%
Bývanie a občianska vybavenosť	798 572	5,8%
Zdravotníctvo	27 396	0,2%
Rekreácia, kultúra a náboženstvo	234 406	1,7%
Vzdelávanie	7 649 834	56,0%
Sociálne zabezpečenie	1 116 527	8,2%
<b>Výdavky spolu</b>	<b>13 669 861</b>	<b>100,00%</b>



## Čerpanie výdavkov podľa programovej štruktúry

Programové rozpočtovanie je málo využívanou súčasťou rozpočtového cyklu a nie zamýšľaným účinným nástrojom výkonnostného riadenia verejných financií. V programovom rozpočtovaní prevláda formalizmus a robí sa skôr zo zotrvačnosti a z nutnosti, nepoužíva sa ako vlastný a systematický nástroj riadenia plnenia stanovených zámerov a cieľov.

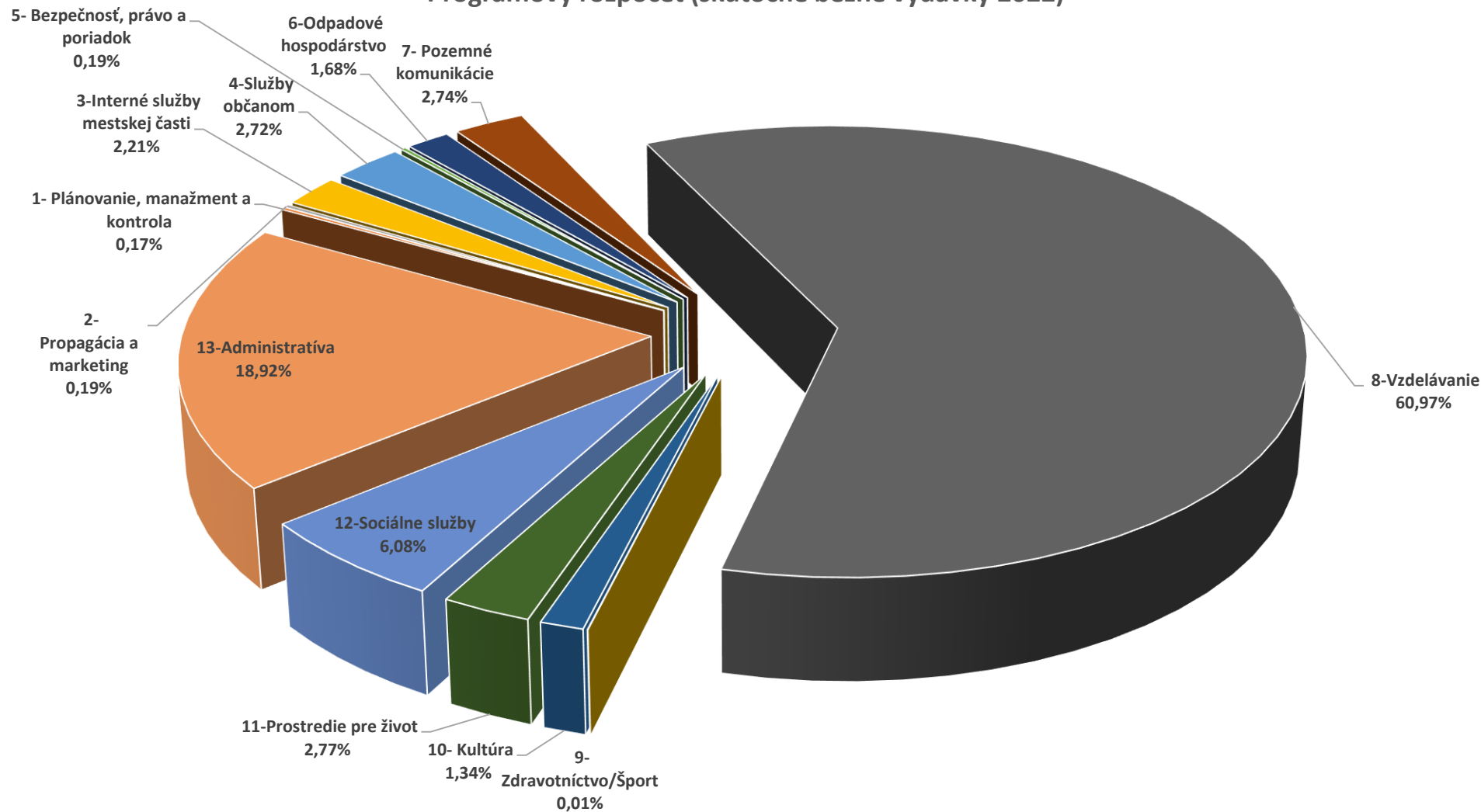
Záverečný účet obsahuje podrobné hodnotenie plnenia programov mestskej časti. Mestská časť Bratislava - Podunajské Biskupice má vypracovaný programový rozpočet v programovej štruktúre pozostávajúcej zo samostatných 13 programov, ktoré sa skladajú z podprogramov a prvkov pre lepšie sledovanie vecného a finančného plnenia. Na základe cieľov a merateľných ukazovateľov sa vykonáva hodnotenie a monitorovanie ako nástroj k zlepšeniu výkonnosti a kvality programového rozpočtovania. Najvýznamnejšou oblasťou z pohľadu objemu bežných výdavkov je program Vzdelávanie, ktorý v roku 2022 predstavoval čiastku až 7 564 471€ (60,97%). Jedná sa o poskytnutie transferu z prídeltu normatívnych prenesených a originálnych kompetencií na financovanie zriadených ZŠ, poskytnutie transferu z originálnych kompetencií na financovanie činnosti zriadených materských škôl, financovanie školských klubov detí pri ZŠ a financovanie školských jedální pri MŠ a ZŠ. Ďalším významným z pohľadu výšky výdavkov je program Administratíva/Správa mestskej časti, ktorý predstavuje za rok 2022 čiastku 2 347 376 € (18,92%) a tvoria ho činnosti spojené so správou mestskej časti, komplexná agenda administratívy, zahŕňajúca najmä mzdy, odvody, stravovanie zamestnancov, výdavky na réžie, energie, materiál. Treťou najvýznamnejšou oblasťou z pohľadu výšky výdavkov je program 12 Sociálne služby vo výške 754 433 € (6,08%). Ostatné programy mali podiel na bežných výdavkoch nižší ako 3%.

Medziročne významný nárast bežných výdavkov zaznamenal aj program 12 Sociálne služby, ktorého výdavky narástli medziročne o 211%.



Bežné výdavky podľa jednotlivých programov	Skutočnosť 2022	%	Skutočnosť 2021	Skutočnosť 2019	Skutočnosť 2018	Skutočnosť 2017	zmena 2022/2019 (%)	zmena 2022/2021 (%)
		podiel						
1- Plánovanie, manažment a kontrola	21 632	0,17%	48 183	13 106	11 125	10 491	65%	-55%
2-Propagácia a marketing	24 010	0,19%	34 193	31 853	36 382	29 288	-25%	-30%
3-Interné služby mestskej časti	273 649	2,21%	250 497	274 893	227 665	170 843	0%	9%
4-Služby občanom	336 866	2,72%	246 251	97 396	96 350	79 969	246%	37%
5- Bezpečnosť, právo a poriadok	23 504	0,19%	14 901	9 802	14 397	13 454	140%	58%
6-Odpadové hospodárstvo	208 832	1,68%	418 224	502 801	688 045	549 015	-58%	-50%
7- Pozemné komunikácie	339 781	2,74%	351 034	260 156	147 465	131 948	31%	-3%
8-Vzdelávanie	7 564 471	60,97%	6 746 435	5 715 329	4 786 025	4 194 151	32%	12%
9-Zdravotníctvo/šport	1 578	0,01%	6 724	20 366	29 633	21 382	-92%	-77%
10- Kultúra	166 507	1,34%	162 254	326 908	234 525	243 049	-49%	3%
11-Prostredie pre život	343 560	2,77%	66 562	249 848	143 664	116 096	38%	416%
12-Sociálne služby	754 433	6,08%	242 485	287 897	220 223	215 854	162%	211%
13-Administratíva	2 347 376	18,92%	2 114 285	1 348 415	1 110 930	979 024	74%	11%
<b>SPOLU</b>	<b>12 406 198</b>	<b>100,00%</b>	<b>10 702 029</b>	<b>9 138 770</b>	<b>7 746 429</b>	<b>6 754 564</b>	<b>36%</b>	<b>16%</b>

### Programový rozpočet (skutočné bežné výdavky 2022)



## Program 8 – Vzdelávanie/ Oddiel EK 09 Vzdelávanie

**Výdavkovo najvýznamnejší program Vzdelávanie narástol na bežných výdavkoch medziročne o 818 035 € (12,1%), a to najmä v dôsledku rastu miezd zamestnancov a nárastu výdavkov školských jedální a ŠKD v dôsledku ukončenia protipandemických opatrení.** Výdavky jednotlivých škôl a ich vývoj je zobrazený v tabuľkovom prehľade. Medziročne najvýraznejšie rástli výdavky Materskej školy Linzbothova (14,8%).

Škola	počet žiakov/detí		Bežné výdavky 2019		Bežné výdavky 2020 (účtovné závierky škôl)		Bežné výdavky 2021 (Záverečný účet)		Bežné výdavky 2022 (Záverečný účet)		Rozdiel 2022-2021	Rozdiel %
	ZŠ	MŠ										
Základná škola Podzáhradná 51	618	-	1 622 101	28%	1 811 054	29%	1 880 650	28%	<b>2 025 698</b>	27,4%	145 049	7,7%
Základná škola Bieloruská	342		837 896	15%	917 070	14%	1 008 050	15%	<b>1 094 321</b>	14,8%	86 271	8,6%
Základná škola Biskupická	219		620 186	11%	646 336	10%	778 536	12%	<b>803 237</b>	10,9%	24 702	3,2%
Základná škola s materskou školou Vetvárska	121	48	572 692	10%	607 401	10%	610 839	9%	<b>679 143</b>	9,2%	68 303	11,2%
Materská škola, Linzbothova		413	1 121 197	19%	1 106 796	17%	1 192 564	18%	<b>1 369 349</b>	18,5%	176 785	14,8%
Materská škola, Estónska		305	877 197	15%	1 043 122	16%	1 038 948	15%	<b>1 147 082</b>	15,5%	108 134	10,4%
Materská škola Komárovská		57	115 264	2%	206 654	3%	236 849	4%	<b>270 219</b>	3,66%	33 370	14,1%
<b>Celkovo</b>	<b>1300</b>	<b>823</b>	<b>5 766 533</b>	<b>100%</b>	<b>6 338 432</b>	<b>100%</b>	<b>6 746 435</b>	<b>100%</b>	<b>7 389 049</b>	<b>100%</b>	<b>642 614</b>	<b>9,5%</b>

## B. BILANCIA AKTÍV A PASÍV K 31.12.2022

**Záverečný účet obce obsahuje bilanciu aktív a pasív k dátumu účtovnej závierky, ktorá je vyrovnaná na strane aktív aj pasív vo výške 32 064 634,17€. Na finančných účtoch je 2 778 057,62€, čo je 810 808 menej ako predminulý rok 2021 (3 588 865,48€).** K 31.12.2022 bola vykonaná riadna inventarizácia majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov v zmysle zákona o účtovníctve.

## C. SLEDOVANIE DLHU MESTSKEJ ČASTI

<b>Celková suma dlhu mestskej časti je k 31.12.2022:</b>	<b><u>1,97 % (227 824 eur)</u></b>
K 31.12.2022 predstavuje celková suma dlhu mestskej časti 1,97% (bežné príjmy roku 2021: 11 581 014,97€).	
<b>Úverová rezerva (do 60% bežných príjmov)</b>	<b>6 720 784,98€</b>
<b>Úverová rezerva (do 50% bežných príjmov)</b>	<b>5 562 683,49€</b>
<b>Bežné príjmy za rok 2021 (predchádzajúci rozpočtový rok)</b>	<b>11 581 014,97€</b>
<b>Skutočné bežné príjmy znížené o príjmy podľa §17 ods. 6 písm. b) zákona č. 583/2004 Z.z predstavovali sumu</b>	<b>8 132 562 €</b>

**Suma ročných splátok návratných zdrojov** financovania vrátane úhrady výnosov, na základe výpočtov podľa predpokladaných dohodnutých podmienok, **predstavuje max. 0,70 % skutočných bežných príjmov** predchádzajúceho rozpočtového roka, t.j. neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, a to aj v prípade ak by splácaniu návratnej finančnej výpomoci malo dochádzať už v roku 2023, táto má však odklad splátok na roky 2024 – 2027, pričom ročná splátka bude 56 956€, a preto suma ročných splátok je pre rok 2023 vo výške 0%.

Podľa § 17 ods. 7 a 8 zákona. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: Celkovou sumou dlhu obce alebo vyššieho územného celku sa na účely tohto zákona rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce alebo vyššieho územného celku. Do celkovej sumy dlhu obce alebo vyššieho územného celku podľa odseku 7 sa nezapočítavajú záväzky z pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu, z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania, z úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu, záväzky z pôžičky poskytnutej z Fondu na podporu umenia a záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou alebo vyšším územným celkom a orgánom podľa osobitného predpisu; to platí, aj ak obec alebo vyšší územný celok vystupuje v pozícii partnera v súlade s osobitným predpisom rovnako, najviac v sume poskytnutého nenávratného finančného príspevku. Do sumy splátok podľa odseku 6 písm. b) sa nezapočítava suma ich jednorazového predčasného splatenia.

Mestská časť k 31.12.2022 eviduje tieto záväzky:

- návratná finančná výpomoc z Ministerstva financií SR z dôvodu výpadku dane z príjmov fyzických osôb v dôsledku pandémie ochorenia Covid 19 v sume 227 824,00 € schválená Miestnym zastupiteľstvom dňa 28.10.2020, uzn. Č. 236/2018-2022.

## D. TVORBA A POUŽITIE PEŇAŽNÝCH FONDŮV

Mestská časť má na samostatných bankových účtoch vedené pohyby peňažných fondov, medzi ktoré patrí rezervný fond, sociálny fond a fond rozvoja bývania. Záverečný účet obsahuje podrobný prehľad prírastkov a úbytkov na uvedených účtoch.

## E. ZÁVEREČNÉ STANOVISKO

Na základe vlastného zhodnotenia konštatujem, že záverečný účet je spracovaný v súlade s príslušnými právnymi normami a objektívne vyjadruje rozpočtové hospodárenie, ako aj stav majetku a záväzkov mestskej časti Bratislava – Podunajské Biskupice.

Záverečný účet obsahuje všetky povinné náležitosti v zmysle § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a podáva primeraný prehľad o príjmoch, výdavkoch a celkovom hospodárení mestskej časti.

Na základe odporúčaní Útvaru Hodnota za peniaze do budúcnosti taktiež **odporúčam pri merateľných ukazovateľoch používať namiesto ich vysokého počtu nižší počet porovnateľných ukazovateľov, avšak vo vyššej kvalite so skutočným, nielen formálnym, hodnotením**. Problematickou sa javí aj nízka štruktúra programového rozpočtu, potenciólna duplicitnosť a náročná porovnateľnosť.

V roku 2022 naďalej výrazne rástli výdavky mestskej časti na dodávané externé služby, pričom do budúcnosti opätovne odporúčam, aby mestská časť začala vo väčšej miere využívať a budovať vlastné interné kapacity najmä v oblasti starostlivosti o zeleň, čistotu verejných priestranstiev a základnej údržby komunikácií, pričom za týmto účelom je možné aj zapojenie činnosti obchodnej spoločnosti vo vlastníctve mestskej časti. Interné zabezpečenie týchto činností považujem nielen za ekonomicky výhodnejšie, ale taktiež za flexibilnejšie, umožňujúce využiť dostupné ľudské zdroje podľa aktuálnych potrieb mestskej časti

Ročná účtovná závierka Mestskej časti Bratislava - Podunajské Biskupice za rok 2022 bola vykonaná v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov. Obsahuje súvahu k 31.12.2022, výkaz ziskov a strát a poznámky, ktoré obsahujú prehľad významných účtovných zásad, účtovných metód a ďalších vysvetľujúcich informácií. K 31.12.2022 bola vykonaná riadna inventarizácia v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve.

Mestská časť si splnila povinnosť podľa § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, z ktorého vyplýva povinnosť obce dať si overiť účtovnú závierku audítorom podľa osobitného predpisu (v súlade so zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve a § 9 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov). Správa nezávislého audítora je súčasťou záverečného účtu. Audit vykonala Ing. Jana Tomšíková štatutárny audítor Licencia SKAu č. 454, na základe Zmluvy o audítorskom overení č. 2662023 zo dňa 6.4.2023 so spoločnosťou DOMINANT AUDIT s.r.o.. Podľa názoru audítora, priložená účtovná závierka poskytuje

pravdivý a verný obraz o finančnej situácii ku dňu 31. decembru 2022 a výsledku jej hospodárenia za rok končiaci sa k uvedenému dátumu podľa zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov. Na základe overenia dodržiavania povinností podľa požiadaviek zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení audítorka konštatovala, že Mestská časť Bratislava-Podunajské Biskupice konala v súlade s požiadavkami zákona o rozpočtových pravidlách.

Podľa § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov bol Záverečný účet zverejnený od 9.6.2023, čiže viac ako 15 dní pred jeho schválením na webovom sídle mestskej časti a na úradnej tabuli.

Na základe týchto skutočností odporúčam Miestnemu zastupiteľstvu Mestskej časti Bratislava - Podunajské Biskupice v zmysle návrhu uznesenia:

### **schváliť**

1. Celoročné hospodárenie bez výhrad
2. Záverečný účet Mestskej časti Bratislava - Podunajské Biskupice za rok 2022

V Bratislave 21.06.2023

Mgr. Ján Komara  
miestny kontrolór