



SPRÁVA

**Z KONTROLY HOSPODÁRNOSTI, EFEKTÍVNOSTI, ÚČELNOSTI A ZÁKONNOSTI VYNAKLADANIA
FINANČNÝCH PROSTRIEDKOV (ZMLUVA ev.č. 275/2021 a OBJEDNÁVKA ev.č 263/2022)**

KONTROLA HOSPODÁRNOSTI, EFEKTÍVNOSTI, ÚČELNOSTI A ZÁKONNOSTI VYNAKLADANIA FINANČNÝCH PROSTRIEDKOV (ZMLUVA ev.č. 275/2021 a OBJEDNÁVKA ev.č 263/2022)

Oprávnená osoba: miestny kontrolór mestskej časti Bratislava- Podunajské Biskupice (ďalej len „miestny kontrolór“ alebo „oprávnená osoba“).

Povinná osoba: Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice, Trojičné nám. 11 , 821 06 Bratislava, IČO: 00641383 (ďalej aj ako „miestny úrad“ alebo „kontrolovaná osoba“).

Predmet kontroly: vynakladanie finančných prostriedkov na základe

1. **Zmluva ev. č. 275/2021** – ide o Zmluvu o nájme dopravného prostriedku (motorového vozidla), ktorej predmetom je prenájom motorového vozidla MAN LF 12-2321 (špeciálne vozidlo hasičské). Prenajímateľom vozidla je Centrum pre marketing a logistiku WIVA spol. s r.o. (IČO: 36243051).
2. **Objednávky 263/2022** - Letná údržba MK - dôvod, efektivita vynaložených prostriedkov – ide o objednávku polievania ulíc, polievania stromov a polievania novej výsadby v našej mestskej časti v celkovej sume 9 000,- EUR.

Cieľ kontroly: Kontrola hospodárnosti, efektívnosti a účelnosti pri vynakladaní finančných prostriedkov.

Kontrolované obdobie: od 1.9.2021 do 14.9.2022.

Miesto a čas vykonania kontroly: Miestny úrad od 24.8.2022 do 14.9.2022.

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra Mestskej časti Bratislava- Podunajské Biskupice na II. polrok 2022, schváleného Uznesením Miestneho zastupiteľstva č. 440/2018-2022 zo dňa 28.6.2022 na základe podnetu poslancov Miestneho zastupiteľstva zo dňa 12.8.2022, v zmysle §18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení a v súlade so zákonom č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Právny rámec

Použitá legislatíva ku kontrole:

- Vyhláška Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 611/2006 Z.z. o hasičských jednotkách
- zákon č. 314/2001 Z.z. o ochrane pred požiarmi
- Občiansky zákonník, Obchodný zákonník
- Nález Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. I. ÚS 640/2014 z 1. apríla 2015
- zákon č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (ďalej aj ako zákon č.583/2004 Z.z.)
- zákon č. 357/2015 Z.z o finančnej kontrole a audite (ďalej aj ako „zákon o finančnej kontrole“)
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej tiež ako „zákon o obecnom zriadení“),
- zákon SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave,
- zákon č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej aj ako „zákon č.211/2000 Z.z.“ alebo tiež ako „zákon o slobode informácií“)

- vnútorné predpisy kontrolovaného subjektu

Priebeh kontroly

V zmysle § 18d zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a schváleného Plánu kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice na II. polrok 2022 (uznesenie Miestneho zastupiteľstva č. 440/2018-2022 zo dňa 28.6.2022) si miestny kontrolór podľa § 20 ods. 2 písm. a) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov vyžiadal doklady, písomností a informácie ku vykonávaniu Kontroly zúčtovania a použitia vybraných dotácií poskytnutých mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice“, a to najmä v nasledovnom minimálnom rozsahu:

1. Zmluvu ev. č. 275/2021 zo dňa 25.10.2021 – ide o Zmluvu o nájme dopravného prostriedku (motorového vozidla), ktorej predmetom je prenájom motorového vozidla MAN LF 12-2321 (špeciálne vozidlo hasičské). Prenajíateľom vozidla je Centrum pre marketing a logistiku WIVA spol. s r.o. (IČO: 36243051),
2. Kompletnú dokumentáciu súvisiacu s obstaraním a so základnou finančnou kontrolou predmetu zákazky uvedenej v bode 1,
3. Faktúry vystavené na základe Zmluvy o nájme dopravného prostriedku (motorového vozidla) ev.č.275/2021 zo dňa 25.10.2021 a celkovú sumu, ktorá bola zaplatená za nájom,
4. Informáciu o spôsobe a rozsahu využitia hasičského auta (počet najazdených kilometrov, počet zásahov) a informáciu o dobe nájmu, teda odkedy (dátum) a dokedy bolo, resp. či ešte stále je, hasičské auto využívané nájomcom (mestskou časťou),
5. Vnútorné predpisy upravujúce postup pri verejnom obstarávaní a postup pri vykonávaní základnej finančnej kontroly účinné aspoň čiastočne v období od 1.9.2021 do 3.8.2022,
6. Objednávku 263/2022 - Letná údržba MK - dôvod, efektivita vynaložených prostriedkov – ide o objednávku polievania ulíc, polievania stromov a polievania novej výsadby v našej mestskej časti v celkovej sume 9 000,- EUR vystavenú pre Dobrovoľný hasičský zbor Bratislava, IČO : 00177474.
7. Kompletnú dokumentáciu súvisiacu s obstaraním a so základnou finančnou kontrolou predmetu zákazky uvedenej v bode 6,
8. Protokol o prevzatí vykonaných prác na základe Objednávky č. 263/2022 alebo iný obdobný dokument,
9. Faktúry, ak boli už vystavené, na základe Objednávky č. 263/2022.

Miestny kontrolór získal podklady uvedené pod bodmi 1 a 6 z webového sídla mestskej časti, pod bodom 5 z intranetu miestneho úradu. Kontrolovaná osoba sprístupnila dokumenty súvisiace s bodom 2, keď poskytla Protokol z priameho zadania zákazky zo dňa 23.10.2021. K bodu 4 poskytol veliteľ DHZO stanovisko mailom.

Informácia o tom, či povinná (kontrolovaná) osoba podala námietky: - k zisteným nedostatkom - navrhnutému odporúčeniu - k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení: K uvedeným zisteniam kontrolovaná osoba podala dňa 23.9.2022 námietky k zisteným nedostatkom a navrhnutým odporúčaniam. Námietky týkajúce sa časti nájmu hasičského vozidla miestny kontrolór zbral na vedomie, čiastočne akceptoval a sumarizované znenie doplnil do správy ako vyjadrenie kontrolovanej osoby. Námietky týkajúce sa objednávky neboli akceptované.

DHZ a DHZO

Dobrovoľný hasičský zbor (DHZ) je občianske združenie, pracujúce na úseku požiarnej ochrany, výchovy detí a mládeže a organizovaní spoločenských podujatí. Členom DHZ môže byť ktorýkoľvek občan SR, ktorý dovŕšil 15 rokov.

Dobrovoľný hasičský zbor obce, v našom prípade mestskej časti, je hasičská jednotka, ktorú zriaďuje obec v zmysle ustanovenia § 33 odsek 1 zákona 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarmi, v znení neskorších predpisov. Každá obec s počtom obyvateľov nad 500 musí mať zriadenú hasičskú jednotku na plnenie úloh súvisiacich s likvidáciou požiarov a záchrannými prácami. Členovia DHZO majú minimálne 18 rokov, musia byť riadne vyškolení, spôsobilí na právne úkony a zdravotne spôsobilí.

Inak povedané DHZO je výjazdová jednotka, ktorá sa skladá z členov DHZ, ktorí spĺňajú podmienky na zaradenie do jednotky. Títo členovia sa zúčastňujú zásahov pri požiariach, technických výjazdoch alebo iných udalostiach.

DHZO nie je právnická osoba, ale prakticky je akoby oddelením miestneho úradu, resp. ďalšou organizačnou jednotkou v štruktúre mestskej časti, bez vlastnej právnej subjektivity.

Obec ako zriaďovateľ dobrovoľného hasičského zboru je povinná najmä:

- **vytvoriť personálne, organizačné a priestorové podmienky** na plnenie úloh dobrovoľného hasičského zboru a na ten účel zriadiť hasičskú stanicu alebo hasičskú zbrojnicu a zriadiť odborné služby,
- **zabezpečiť materiálno-technické vybavenie dobrovoľného hasičského zboru na zdolávanie požiarov a vykonávanie záchranných prác,**
- zabezpečiť v potrebnom rozsahu vybavenie členov dobrovoľného hasičského zboru osobnými ochrannými pracovnými prostriedkami,
- zriadiť ohlasovňu požiarov,
- zabezpečiť a udržiavať akcieschopnosť dobrovoľného hasičského zboru a vecných prostriedkov,
- zabezpečiť príjem a prenos správ a informácií na vykonávanie zásahovej činnosti,
- zabezpečiť odbornú prípravu členov dobrovoľného hasičského zboru,
- zabezpečiť vykonanie preventívnych zdravotných prehliadok členov dobrovoľného hasičského zboru.

Dobrovoľný hasičský zbor obce možno použiť na činnosť nesúvisiacu s ochranou pred požiarmi iba vtedy, ak jeho použitím nebude znížená jeho akcieschopnosť a pripravenosť na plnenie jeho prioritných úloh.

A. ZMLUVA EV. Č. 275/2021 z 25.10.2021 – IDE O ZMLUVU O NÁJME DOPRAVNÉHO PROSTRIEDKU (MOTOROVÉHO VOZIDLA), KTOREJ PREDMETOM JE PRENÁJOM MOTOROVÉHO VOZIDLA MAN LF 12-2321 (ŠPECIÁLNE VOZIDLO HASIČSKÉ)

1. Prenajíateľom vozidla je/bola obchodná spoločnosť Centrum pre marketing a logistiku WIVA spol. s r.o. (IČO: 36243051) na základe Zmluvy ev. č. 275/2021 z 25.10.2021.
2. Predmetom nájmu bol dopravný prostriedok - motorového vozidla:
 - druh vozidla: špeciálne vozidlo hasičské
 - typ: MAN LF 12-2321
 - číslo karosérie: WMAM070656Y019180
 - číslo motora: D0826LFL08 (ďalej aj ako: „vozidlo“)
3. Podľa bodu 2.1 Zmluvy: „*Nájom za prenechanie vozidla na užívanie je stanovený na základe dohody zmluvných strán vo výške 1.500,- EUR (slovom tisícpäťsto eur) s DPH za jeden mesiac. **Pri podpise kúpnej zmluvy na vozidlo uvedené v bode 1. 2. tejto zmluvy bude celková zaplatená čiastka nájomného odpočítaná od kúpnej ceny motorového vozidla.***“
4. **Z ustanovenia bodu 2.1 Zmluvy však nevyplýva povinnosť predávajúceho predat' vozidlo nájomcovi, ale najmä v ňom vôbec nie je stanovená kúpna cena vozidla ani akýkoľvek spôsob jej určenia(výpočtu). Toto ustanovenie malo pravdepodobne slúžiť ako akési dojednanie „predkupného práva“, avšak nebolo koncipované dostatočne precízne.**
5. Vozidlo MAN malo byť náhradou za Škodou 706 RTHP a malo slúžiť ako tzv. prvý výjazdový stroj keďže dokáže prepraviť až 8 hasičov, dostatok vody a taktiež vybavenia. Vozidlo malo pri odovzdávaní najazdených 18 115 km a podľa veliteľa DHZO je v dobrom technickom stave a mohlo by slúžiť ďalších 15 - 20 rokov.
6. Podľa Záverečného účtu za rok 2021 bolo v triede funkčnej klasifikácie Ochrana pred požiarmi rozpočtovo vyčlenených 19 550,00 €, z toho skutočne použitých bolo 13 209,06€ (67,57%).
7. Podľa stanoviska veliteľa DHZO vozidlo počas trvania nájomnej zmluvy bolo riadne zaradené do výjazdu DHZO Bratislava, Podunajské Biskupice. Podľa nájomnej zmluvy mala byť cena nájmu odpočítaná z nákupnej ceny vozidla. Nájomná zmluva bola nutná z dôvodu aby vozidlo nebolo odpredané inému a predávajúci mal istotu, že máme vážny záujem vozidlo odkúpiť. Vozidlo malo byť zámenou za hasičské auto Š 706 CAS 25, ktoré už nie výjazdu schopné. Veliteľ DHZO túto potrebu odôvodňoval správou, ktorá bolo témou miestneho zastupiteľstva. Hospodárnosť nájomnej zmluvy mala spočívať v tom, že cena za nájom mala byť odpočítaná z nákupnej ceny vozidla. Podľa jeho vyjadrenia sa hospodárnosť hasičskej techniky, ktorá slúži v prípade ohrozenia života, zdravia a majetku sa nedá merať v peniazoch, čím menej je využívaná tým je lepšia situácia na úseku ochrany životov, zdravia, majetku občanov a štátu.
8. Na základe dodaných podkladov nie je možné vyhodnotiť hospodárnosť prenájmu. Vzhľadom k pomeru cene vozidla sa mi však výška prenájmu javí neprimerané vysoká, keďže ročný nájom platený v takej mesačnej výške 1 500€ by dosiahol samotnú hodnotu vozidla, resp. jeho cenu, tak ako bola prezentovaná na rokovaní miestneho zastupiteľstva 3. mája 2022(18 000€).
9. **Model výmeny starého vozidla za novšie jazdené, predtým používané v inej európskej krajine, však považujem, vzhľadom na finančné možnosti mestskej časti, za jediný reálny. V prípade, že sa podarí zabezpečiť málo jazdené spoľahlivé vozidlo, tak to považujem za optimálnu**

možnosť. Odkúpenie vozidla za 18 000€, s tým, že dôjde k odpočítaniu zaplatenia nájomného, považujem za efektívne a hospodárne.

10. Nájom za tak vysokú cenu (1 500€) nedáva ekonomický zmysel, ale uvedomujem si, že fakticky malo ísť o akúsi zálohovú (rezervačnú) platbu. Z predložených informácií nebolo možné zistiť, či vozidlo MAN má DHZO ešte k dispozícii, či už formou nájmu alebo iného druhu užívania, a teda či stále platí dohodnuté odpočítanie zaplateného nájmu (7 500€) z ceny vozidla.
11. **Vzhľadom k tomu, že zmluva nebola v tejto časti (bod 2.1 Zmluvy) určitá, takto vynaložené prostriedky nepovažujem za vynaložené efektívne, avšak ak by došlo k samotnému odkúpeniu vozidla a tento nájom by bol započítaný do ceny vozidla, považoval by som takého použitie finančných prostriedkov za efektívne s cieľom a účelom udržiavať DHZO akcieschopný, čo je základnou povinnosťou mestskej časti na úseku ochrany pred požiarmi.**

Podľa vyjadrenia kontrolovanej osoby je povinnosťou každého starostu, aby mal k dispozícii akcie schopný dobrovoľný hasičský zbor obce (DHZO) a to v čo najlepšom personálnom a materiálovom vybavení - medzi základné materiálové vybavenie DHZO patria špeciálne hasičské vozidlá, ktoré slúžia k ochrane života a majetku občanov a je preto absolútne v praxi nemysliteľné merať „hospodárnosť“ alebo „efektívnosť“ pri prenájme alebo kúpe hasičského vozidla. Nie je možné porovnávať kúpu špeciálneho hasičského vozidla pre potreby miestnej samosprávy (z pohľadu hospodárnosti) s napríklad kúpou bežných úžitkových vozidiel (polievacích, zamietacích) bežne dostupných na trhu, kde sa dá cena (nákladovosť a hospodárnosť) porovnávať s cenovými ponukami od viacerých nezávislých výrobcov na trhu alebo v prípade ponuky jazdených vozidiel s ponukami viacerých autobazárov alebo predajcov jazdených úžitkových vozidiel. V prípade, ak sa rozhodne DHZO ako organizačná zložka MiÚ modernizovať svoju zastaranú (morálne aj fyzicky) hasičskú techniku - konkrétne špeciálne vozidlo hasičské značky ŠKODA 706 RTHP (ktoré sa vyrábalo v 70-stých rokoch minulého storočia) za nové vozidlo MAN LF 12-2321 je to z pohľadu mestskej časti efektívne a hospodárne nakladanie (a samozrejme aj zhodnocovanie) s majetkom mestskej časti, nakoľko dané vozidlo sa neprenajíma/nekupuje na 1 rok ale bude slúžiť pre potreby DHZO a občanov mestskej časti dlhé časové obdobie. Akcieschopnosť DHZO, ktorá je meraná predovšetkým rýchlosťou a pripravenosťou členov DHZO a ich techniky pri výjazde a dojazde na miesto zásahu je jedinou skutočnou merateľnou veličinou, pretože pravé moderná a funkčná hasičská technika dokáže odvrátiť živelné pohromy a ochrániť tak životy a zdravie občanov.

B. OBJEDNÁVKA EV.Č. 263/2022 Z 3.8.2022 - LETNÁ ÚDRŽBA MK (OBJEDNÁVKA POLIEVANIA ULÍC, STROMOV A NOVEJ VÝSADBY V CELKOVEJ SUME 9000 €)

12. Dňa 3.8.2022 bola vystavená objednávka, ktorej predmet plnenia bol vymedzený ako: „Objednávame si u Vás polievanie ulíc, polievanie stromov a polievanie novej výsadby v našej mestskej časti v celkovej sume 9 000,- EUR.“ Rozpočtovo boli plánované výdavky zaradené na Letnú údržba MK , trieda funkčnej klasifikácie 04. 5., položka 635006, Program 7.4. Letné čistenie miestnych komunikácií.
13. Objednávka bola vystavená na dodávateľa, ktorým mal byť Dobrovoľný hasičský zbor Bratislava, Lieskovská 10, IČO: 00177474. Pod týmto identifikačným číslom je však v registri občianskych združení vedený subjekt identifikovaný ako: Dobrovoľná požiarna ochrana Slovenskej republiky, pričom medzi Organizačnými jednotkami sa nenachádza DHZ Podunajské Biskupice (<https://ives.minv.sk/rmno/detail?id=AZbN%2f22jHdvEo6QeaBrzuFu0DINJ97F6g59KDuzJAUXYzg9sFSYJF6h7Sh55e7zA>), čiže už pri vystavení objednávky došlo k zmätočnej identifikácii dodávateľa, keďže názov dodávateľa aj jeho adresa sídla bola odlišná od názvu subjektu vedeným pod týmto identifikačným číslom.
14. **Podľa informácií od prednostky miestneho úradu predmetná objednávka bola mylne vystavená a následne po tomto zistení bola z obehu aj stiahnutá a plnenie sa z nej nerealizovalo. Polievanie ulíc, zalievanie stromov a novej výsadby realizoval DHZ Podunajské Biskupice bez finančného plnenia. Dodávateľovi bolo telefonicky oznámené zrušenie objednávky, v systéme bola zrušená**
15. Podľa článku 2 ods. 6 Smernice č. 3/2021: **„Predmet zákazky musí verejný obstarávateľ opísať jednoznačne, zrozumiteľne, úplne a nestrane na základe technických požiadaviek.** Technické požiadavky sa nesmú odvolávať na konkrétneho výrobcu, výrobný postup, obchodné označenie, patent, typ, oblasť alebo miesto pôvodu alebo výroby, ak by tým dochádzalo k znevýhodneniu alebo k vylúčeniu určitých záujemcov alebo tovarov, ak si to nevyžaduje predmet zákazky. Takýto odkaz možno použiť len vtedy, ak nemožno opísať predmet zákazky dostatočne presne a zrozumiteľne, a takýto odkaz musí byť doplnený slovami „alebo ekvivalentný“. Opis predmetu zákazky môže odkazovať aj na osobitný postup alebo metódu výroby alebo poskytovania požadovaných tovarov, stavebných prác alebo služieb, ako aj na osobitný postup inej fázy ich životného cyklu, a to aj vtedy, ak tieto faktory netvoria súčasť ich hmotnej podstaty, musia však súvisieť s predmetom zákazky a byť primerané jej hodnote a cieľom.
16. Ďalej podľa Smernice: „Zodpovední zamestnanci, ktorí boli vykonaním verejného obstarávania písomne poverení starostom MČ BA - PB alebo zamestnanci v rámci svojej pracovnej činnosti uvedenej v pracovnej náplni bez osobitného poverenia zodpovedajú za prípravu a realizáciu verejného obstarávania a pri verejnom obstarávaní postupujú nasledovne: **1.1 Na základe presnej špecifikácie spracovanej žiadateľom o vykonanie VO, odd. SRIaVO vypracuje opis predmetu zákazky, t.j. technickú, funkčnú, úžitkovú špecifikáciu predmetu zákazky a stanoví PHZ.** Následne zamestnanci odd. SRIaVO stanovujú druh zákazky: tovar, služba alebo stavebné práce a postup zadávania zákazky.“
17. **Opis predmetu zákazky musí byť komplexný a musí zahŕňať celý predmet budúceho plnenia.** Nepresne opísaný predmet zákazky má vplyv na spôsob tvorby ceny a nemusí zabezpečiť výber

ponuky, ktorý by odrážal jeden zo základných princípov verejného obstarávania, a to princíp hospodárnosti.

18. **Opis predmetu zákazky je potrebné vypracovať odkazom na technické špecifikácie**, na základe výkonnostných a funkčných požiadaviek alebo ich kombinácie.
19. **Objednávka predstavuje primárnu časť výdavkovej finančnej operácie a podlieha overeniu základnou finančnou kontrolou.** Pri jej výkone sa preverí rozpočtové krytie na očakávanú sumu výdavku a zároveň súlad s interným aktom (najmä Smernica o obehu účtovných dokladov či Smernice pre vedenie účtovníctva). Následne sa výkon základnej finančnej kontroly realizuje pred úhradou dodávateľskej faktúry alebo hotovostného výdavku na základe vystavenej objednávky.
20. Vo všeobecnosti možno zmluvu charakterizovať ako súhlasný prejav vôle minimálne dvoch osôb (zmluvných strán), ktorý zakladá určitý právny vzťah medzi týmito subjektmi. V zjednodušenej forme proces uzatvorenia zmluvy pozostáva z tzv. oferty (návrhu na uzavretie zmluvy, resp. ponuky) a jej akceptácie, t.j. vyjadrenia súhlasu druhej zmluvnej strany s týmto návrhom. Uzavretím zmluvy tak zmluvné strany vyjadrujú vôľu byť viazané jej obsahom,
21. Podľa článku 2 ods. 3 Smernice č. 4/2021 o obehu objednávok, došlých a odoslaných faktúr (ďalej aj ako „Smernica o obehu dokladov“): „Objednávky na nákup tovaru, dodávku prác a služieb vystavuje zamestnanec zodpovedný za vystavenie objednávky. Takto vystavenú objednávku predkladá na podpis vedúcemu oddeleniu ekonomického a správy majetku, ktorý zodpovedá za finančné prostriedky v rámci schváleného rozpočtu. Zamestnanec zodpovedný za rozpočet pred vystavením objednávky skontroluje, či požiadavka na objednávku je v súlade so schváleným rozpočtom, či je dostatok finančných prostriedkov na príslušnom programe v súlade s funkčnou klasifikáciou. Po predbežnej finančnej kontrole sa objednávka predkladá na odd. SRI a VO, ktoré následne zabezpečí a skontroluje, či pripravovaná finančná operácia je v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní a vnútornou smernicou pre vykonávanie verejného obstarávania. Po podpise zodpovedného zamestnanca z odd. SRIaVO objednávku SRIaVO predloží na schválenie prednostovi miestneho úradu, riaditeľovi kancelárie starostu a následne na podpis starostovi mestskej časti. Schválenú objednávku odd. SRIaVO zašle e-mailom dodávateľovi, v 2 rovnopisoch spolu prílohami doručí Odd. EaSM a žiadateľa informuje e-mailovou notifikáciou, že zmluvný vzťah na dodanie tovarov, poskytnutie služieb alebo zhotovenie prác bol uzatvorený a je možné pristúpiť k jeho realizácii.“
22. Podľa článku 2 ods. 4 Smernice o obehu dokladov: Objednávka obsahuje:
 - číslo centrálnej evidencie,
 - dátum vystavenia objednávky,
 - dodacia lehota a miesto dodania,
 - názov objednávateľa vrátane príslušného pracovníka, ktorý objednávku vystavuje,
 - **presne špecifikovaný predmet dodávky, t.j. druh, množstvo, merná jednotka, predpokladaná cena bez DPH, sadzba DPH,**
 - **presný názov dodávateľa, adresa dodávateľa,**
 - bankové spojenie,
 - IČO, DIČ,
 - prípadne ďalšie náležitosti.

23. Podľa § 37 ods. 1 Občianskeho zákonníka, „Právny úkon sa musí urobiť slobodne a vážne, určite a zrozumiteľne; inak je neplatný.“ Podľa rozhodnutia Najvyššieho súdu ČR sp. zn. 2 Cdon 257/97: **„2. Právny úkon je neurčitý (§ 37 ods. 2 OZ) vtedy, ak zrozumiteľne vyjadrený obsah má také vecné nedostatky, že ich nie je možné preklenúť ani výkladom (§ 35 ods. 2 OZ).“**
24. Podľa § 269 ods. 2 Obchodného zákonníka: „Účastníci môžu uzavrieť aj takú zmluvu, ktorá nie je upravená ako typ zmluvy. **Ak však účastníci dostatočne neurčia predmet svojich záväzkov, zmluva nie je uzavretá.**“
25. Určitosť právneho úkonu je zákonnou podmienkou jeho platnosti a je považovaná za náležitosť prejavu vôle. Právny úkon možno považovať za určitý vtedy, ak jeho obsah nie je vnútorne rozporný a súčasne je jeho predmet jasne určený. Vychádzajúc z princípu preferencie platnosti právneho úkonu pred jeho neplatnosťou súčasne platí, že aj v prípade určitých pochybností o určitosti obsahu či predmetu právneho úkonu bude tento neplatným len vtedy, ak tieto nedostatky nemožno preklenúť ani použitím interpretačných pravidiel
26. **Vystavená objednávka obsahovala neurčité vymedzenie jej predmetu, čoho právnym dôsledkom by mohla byť až absolútna neplatnosť právneho úkonu smerujúceho k uzatvoreniu zmluvy. Takéto vystavenie objednávky bolo v rozpore s článkom 2 ods. 4 Smernice o obehú dokladov. Taktiež bolo v rozpore s článkom 2 ods. 6 Smernice č. 3/2021 o verejnom obstarávaní.**
27. **Vystavenej objednávke nepredchádzalo stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky, ktoré je stanovené Smernicou 3/2021 o verejnom obstarávaní (článok 2 ods. 5 a článok 8 ods. 1.1).**

Odporúčania na prijatie opatrení:

1. **Dôsledne precizovať zmluvné ustanovenia tak, aby sa predišlo nejasnostiam pri ich výklade.** („Clara pacta, boni amici“- „Jasné zmluvy, dobrí priatelia“).
2. **Priebežne zabezpečovať materiálno-technické vybavenie dobrovoľného hasičského zboru na zdolávanie požiarov a vykonávanie záchranných prác.**
3. **Dôsledne dodržiavať interné predpisy mestskej časti v oblasti základnej finančnej kontroly a verejného obstarávania.**
4. **Objednávky vždy vystavovať na jednoznačne určený predmet objednávky s jej presnou špecifikáciou na základe technických požiadaviek.**

Dátum vyhotovenia návrhu správy: 26.9.2022

Lehota na predloženie písomného zoznamu opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie ich príčin: 31.12.2022

Mgr. Ján Komara
miestny kontrolór